

Messaggio municipale no. 30/10 concernente la richiesta di un credito quadro di fr. 780'000.- IVA compresa per la manutenzione delle strade comunali durante il periodo 2011 - 2014

Al Consiglio Comunale di Bioggio

Signor Presidente
Signore e Signori Consiglieri comunali

negli anni passati il programma di manutenzione delle strade comunali era stabilito in base allo stato di conservazione della pavimentazione e le spese di manutenzione sopportate dai conti della gestione corrente comunale.

Allo scopo di pianificare e gestire la manutenzione delle strade, in modo da potere valutare l'esecuzione di interventi di cura preventiva atti a prolungare la longevità delle pavimentazioni, il Municipio ha deciso nell'agosto 2008 presentando al Consiglio comunale il messaggio 25/2008, poi approvato, di introdurre uno specifico sistema di valutazione dello stato di gestione della rete stradale.

Per verificare e analizzare tutti questi fattori, dopo ponderata valutazione, l'Esecutivo ha deciso d'incaricare uno specialista del ramo (studio d'ingegneria Antonio Borra – Sorengo) che ha elaborato uno specifico metodo di gestione della manutenzione denominato PMS (Pavement Management System).

L'esecutivo, per il tramite del documento PMS e del conseguente rapporto sugli interventi di manutenzione, ha potuto quantificare e pianificare in modo dettagliato i primi interventi previsti sull'arco di 4 anni.

Con il presente Messaggio municipale proponiamo dunque l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade comunali per il periodo 2011-2014 (4 anni).

La richiesta di credito si inserisce nel necessario disegno di cura generale delle varie infrastrutture comunali. La manutenzione delle strade richiede, sia per il numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro.

Il tutto ovviamente considerando le priorità del Comune nell'ambito degli investimenti e la disponibilità finanziaria dello stesso.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164/a della Legge Organica Comunale (LOC) che recita

"I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) Il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) L'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) L'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) Il termine entro il quale decade se non utilizzato."*

ritiene di far capo a questo strumento pianificatorio - finanziario per la richiesta dei crediti per la manutenzione stradale.

Il principio dei crediti quadro è di richiedere, una volta fissate le linee generali del progetto, un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

La situazione esistente

L'attuale situazione delle strade comunali, nonché il loro stato d'usura e di manutenzione, è ben visibile e nota a tutti.

In considerazione dello stato generale delle pavimentazioni stradali il Municipio ha deciso di dotarsi di un sistema di gestione e di controllo della rete, per potere garantire anche in futuro la sua funzionalità e il mantenimento del valore dell'infrastruttura destinata al traffico.

Un sistema razionale di rilevamento e di analisi, collegato con una valutazione dei mezzi finanziari necessari per contrastare il degrado (perdita di valore), permette di impiegare in modo oggettivo e finalizzato le risorse disponibili e di intervenire solo dove effettivamente si riscontra la necessità.

Tutti questi fattori sono stati verificati e analizzati tramite il sopraccitato metodo PMS, elaborato dall'ing. A. Borra.

Il progetto

Il Piano di gestione della manutenzione stradale (PMS), elaborato dall'ing. Antonio Borra nell'anno 2009, su mandato del Municipio, contiene i seguenti dati:

- Il valore di ricostruzione della rete stradale;
- La perdita annuale di valore;
- La valutazione dello stato attuale delle pavimentazioni (esplicitata dal valore di indice di stato I_0);
- La stima dell'evoluzione negli anni dell'indice di stato I_0 (degrado);
- L'indicazione delle tratte stradali che necessitano di intervento negli anni 2011 – 2014;
- Indicazione di massima degli interventi necessari e relativa quantificazione economica.

Sulla base dei risultati forniti dal piano sopraccitato, il Municipio ha dato mandato allo studio d'ingegneria Antonio Borra di curare l'elaborazione approfondita degli interventi da approntare nel periodo 2011 – 2014, secondo le priorità.

Per la determinazione delle priorità si è scelto di considerare lo stato effettivo di degrado ed urgenza di intervento scaturito dallo studio di cui sopra. È ovvio che tali interventi potrebbero subire delle modifiche in caso si dovessero rendere necessari lavori sul campo stradale nell'ambito di sostituzioni sulla rete dell'acqua potabile, canalizzazioni o altro, al momento attuale non prevedibili, mentre si è per contro tenuto conto delle opere di investimento già decise od in procinto di esserlo.

La scelta dei tratti di manutenzione è stata effettuata in seguito al calcolo degli indici di stato individuali, riferiti ai diversi gruppi di degradi, secondo la norma VSS SN 640 926.

In funzione del valore determinante, e a seguito di sopralluogo, è stata stabilita la soluzione più consona per ciascuna sezione stradale analizzata, rivolgendo attenzione alla relazione che intercorre tra il difetto, la causa che l'ha generato e la misura d'intervento.

Lavori previsti

Di seguito, suddivisi per anno, sono riassunte le spese previste, ritenuto che la scelta degli interventi più consoni è stata effettuata, nell'ordine, tenendo conto:

- dell'urgenza
- della gravità dei difetti

- delle necessità operative e di coordinamento con altri lavori (conosciuti al momento dell'elaborazioni delle schede)

Costi interventi di manutenzione ed interventi puntuali di riparazione (IVA inclusa):

Anno 2011: fr. 345'000.-

Anno 2012: fr. 255'000.-

Anno 2013: fr. 20'000.-

Anno 2014: fr. 120'000.-

→ Totale costi d'investimento 2011 – 2014: Fr. 740'000.-

di cui globalmente ca. Fr. 692'300.- per interventi di manutenzione e ca. Fr. 47'700.- per interventi puntuali di piccole riparazioni.

La media annuale è pertanto di ca. Fr. 185'000.- .

Come si vede dallo specchio di cui sopra, si è deciso di intervenire principalmente sulla base dell'urgenza e della gravità dei difetti secondo gli indici e parametri dati dalle VSS, cosa per cui la spesa annua non è costante, non avendo appunto assunto il parametro di una spesa media costante come prioritario nella scelta degli interventi da attuare.

Specificiamo che gli interventi previsti, essendo interventi di manutenzione non soggiacciono alla procedura di prelievo dei contributi di miglioria.

Ribadiamo inoltre che gli interventi così come gli importi sono di carattere indicativo, essenzialmente quale base per la programmazione e la gestione degli stessi, e non assumono carattere vincolante.

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

Per quanto concerne il presente credito quadro 2011-2014 osserviamo quanto segue:

- *La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.
Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di eseguire "alla lettera" tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi 4 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.
In particolare i costi dei vari interventi, laddove, messi a concorso, portassero a dei risparmi tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.
Corretto sottolineare che il problema potrebbe anche rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.*

Credito necessario

Il costo degli interventi proposti per il 2011-2012-2013-2014 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a fr. 740'000.00 (IVA compresa).

A tale importo vanno ad aggiungersi, per il quadriennio, ca. fr. 40'000.-- (IVA compresa) per l'onorario relativo per l'allestimento dei progetti di manutenzione delle pavimentazioni stradali, la redazione dei capitolati e moduli d'offerta (messa in appalto), mentre l'onere la direzione lavori è già incluso nei costi d'investimento calcolati per la manutenzione.

Il credito quadro necessario complessivo ammonta quindi a **fr. 780'000.-**

Programma realizzativo

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).
L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 4 anni (2011-2014).

Tenuto conto di quanto sopra, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

d e c i d e r e

- 1.** Sono approvati i progetti di massima e i preventivi di spesa relativi agli interventi di manutenzione delle strade comunali – credito quadro per gli anni 2011, 2012, 2013, 2014;
- 2.** È concesso al Municipio un credito di **fr. 780'000.-** per la realizzazione delle opere, da addebitare al Conto degli investimenti del Comune;
- 3.** Il credito è da caricare alla parte investimenti ai relativi conti di pertinenza del Comune secondo i disposti della LOC.
- 4.** Il credito, a norma dell'art. 13 cpv 3 LOC decade se non viene utilizzato entro il 31.12.2012 o al più tardi entro tre anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni inerenti l'oggetto.

Con stima e cordialità.

Per il Municipio

<p>Il sindaco:</p>  <p>Mauro Bernasconi</p>	 <p>COMUNE DI BIOGGIO</p>	<p>Il segretario:</p>  <p>Massimo Perlasca</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

RM. no. 1312/2010 dell'11.10.10

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA	PR
X	X				

Allegati:

1. estratto rapporto PMS – studio d'ing. A. Borra: Riepilogo interventi con relativi costi di gestione

Riepilogo interventi con relativi costi di gestione

Via	SEZ. no:	SCHEDA no:	OPERA Tipologia d'intervento ottimale proposto	SUPERFICIE complessiva		COSTO INTERVENTI		
						manutenzione Fr.-	puntuali Fr.-	TOTALI Fr.-
Case Lucchina	2	2	Rifacimento completo - 600 mm	59	m ²	17'500.-		
Contrada Molino Della Lenta	1	7	Sostituzione (100mm)	30	m ²	2'600.-		
I Cánvi	2	1 e 62	OB Grosso (fuori abitato)	78	m ²	1'500.-		
In Poréra	3	3	OB Grosso (fuori abitato)	42	m ²	1'000.-		
Piantás	2	18	Rifacimento completo - 400 mm	144	m ²	36'000.-		
Ra Brüsadèla	3	4 e 5	Rinforzo (40mm) e Sostituzione (40mm)	94	m ²	3'700.-		
Salita Sant'Illario	1	19 e 64	Sostituzione (200mm) e Sostituzione (100mm)	125	m ²	12'700.-		
Sentiero Lùdri	1	41	OB Grosso (fuori abitato)	255	m ²	5'000.-		
Via Al Chioso	1	66	Sostituzione (100mm)	28	m ²	2'400.-		
Via Campagna	1	20 e 21	Rinforzo (40mm) e Sostituzione (40mm)	319	m ²	13'100.-		
Via Della Posta	1	22, 24, 26, 28, 29, 30 e 31	Sostituzione (100mm), Sostituzione (40mm) e Sostituzione (200mm)	768	m ²	66'200.-		
Via Industria	1	32, 36, 37 e 40	Rifacimento completo - 400 mm, Sostituzione (100mm) e Sostituzione (40mm)	681	m ²	104'200.-		
Via Mondonico	1	42, 43 e 74	Sostituzione (100mm)	250	m ²	21'100.-		
Via Pianazzo	1	49	OB Grosso (fuori abitato)	41	m ²	1'000.-		
Via Santa Maria	4	17	Rifacimento completo - 400 mm	143	m ²	36'000.-		
Via Taiáda	1	60	Rifacimento completo - 400 mm	31	m ²	7'500.-		
<i>Interventi puntuali di riparazione</i>							13'500.-	
Totale costi anno 2011						331'500.-	13'500.-	345'000.-
Case Lucchina	2	15	Sostituzione (100mm)	87	m ²	7'500.-		
Prè Lunc	2	16	Sostituzione (100mm)	142	m ²	12'000.-		
Ra Brüsadèla	3	6	Rinforzo (40mm)	73	m ²	2'400.-		
Via Della Posta	1	23, 25 e 27	Sostituzione (100mm) e Sostituzione (40mm)	311	m ²	21'500.-		
Via Industria	1	33 e 35	Rifacimento completo - 600 mm	557	m ²	167'000.-		
Via Mondonico	1	44 e 48	Sostituzione (100mm) e OB Grosso (fuori abitato)	215	m ²	7'900.-		
Via Pianoni	1	50	Sostituzione (200mm)	48	m ²	5'500.-		
Via Pradello	1	51 e 52	Sostituzione (100mm) e Sostituzione (40mm)	140	m ²	8'400.-		
Via Righetto	1	55 e 56	Sostituzione (40mm)	155	m ²	6'800.-		
Via Taiáda	1	61	Rinforzo (100mm)	90	m ²	5'500.-		
<i>Interventi puntuali di riparazione</i>							10'500.-	
Totale costi anno 2012						244'500.-	10'500.-	255'000.-

Via Campagna	1	67	Sostituzione (100mm)	80	m ²	7'000.-		
<i>Interventi puntuali di riparazione</i>							13'000.-	
Totale costi anno 2013						7'000.-	13'000.-	20'000.-
Piazza Di Fughitt	4	63	OB Grosso (fuori abitato)	180	m ²	4'300.-		
Via Al Chioso	1	65	Sostituzione (40mm)	90	m ²	4'000.-		
Via Della Posta	1	68	Sostituzione (40mm)	78	m ²	3'400.-		
Via Industria	1	69, 70, 71 e 72	Sostituzione (100mm), Rifacimento completo 600 mm e Sostituzione (40mm)	456	m ²	70'400.-		
Via Mondonico	1	73	Rinforzo (40mm)	86	m ²	2'800.-		
Via Pradello	1	76, 77 e 78	Sostituzione (100mm)	219	m ²	19'000.-		
Via Valle Maggiore	1	81 e 82	Sostituzione (40mm) e Rinforzo (40mm)	136	m ²	5'400.-		
<i>Interventi puntuali di riparazione</i>							10'700.-	
Totale costi anno 2014						109'300.-	10'700.-	120'000.-
Totali costi d'investimento 2011 - 2014						692'300.-	47'700.-	740'000.-