

Comune di Bioggio
Comune di Aranno
Comune di Cademario

Rapporto della Commissione di studio

**relativo all'aggregazione dei Comuni di Bioggio, Aranno e
Cademario nel nuovo**

Comune di Bioggio

Bioggio, 19 luglio 2011

1 Indice

1	Indice	2
2	Premessa	3
2.1	Mandato	3
2.2	Commissione di studio	3
2.3	Termini	4
2.4	Riferimenti e fonti	4
3	Le linee guida per il nuovo Comune	5
3.1	Perché l'aggregazione ?	5
3.2	Gli obiettivi sociali	6
3.3	Gli obiettivi territoriali	7
3.4	Gli obiettivi finanziari	7
4	Il profilo del nuovo Comune	9
4.1	Istituzioni politiche	9
4.1.1	Nome e sede	9
4.1.2	Consiglio comunale	9
4.1.3	Municipio	9
4.1.4	Frazioni	9
4.1.5	Ordinamento legislativo	10
4.2	Territorio	12
4.3	Demografia e economia	13
4.3.1	Popolazione	13
4.3.2	Struttura economica e posti di lavoro	13
4.3.3	Gettito fiscale	14
4.4	Amministrazione	16
4.4.1	Organizzazione	16
4.4.2	Livello di servizio	19
4.4.3	Presenza sul territorio	19
4.5	Servizi	20
4.5.1	Protezione giuridica	20
4.5.2	Sicurezza	21
4.5.3	Educazione	22
4.5.4	Cultura, sport e tempo libero, economia e turismo	24
4.5.5	Salute pubblica e Previdenza sociale	25
4.5.6	Traffico e mobilità	25
4.5.7	Protezione dell'ambiente e gestione del territorio	26
4.5.8	Acqua potabile	26
4.5.9	Raccolta rifiuti	27
4.5.10	Canalizzazioni (costruzione e manutenzione)	28
4.5.11	Energia elettrica	29
4.5.12	Finanze e imposte	29
4.5.13	Parrocchie e Patriziati	30
4.6	Consorzi e collaborazioni intercomunali	31
5	Prospettive finanziarie	32
5.1	Gestione corrente e moltiplicatore politico	32
5.2	Politica d'investimento	33

5.3	Tasse d'uso.....	34
6	Progetti.....	35
6.1	Servizi.....	35
6.2	Investimenti.....	35
7	Richieste al Consiglio di Stato.....	36
7.1	Contributo finanziario.....	36
7.2	Impegni vincolanti.....	36
7.2.1	Strade cantonali.....	36
7.2.2	Approvvigionamento idrico (LApprl / PCAI).....	36
7.2.3	Assistenza agli anziani.....	36
7.2.4	Infrastrutture di mobilità.....	37
7.2.5	Piano di realizzazione del PGS.....	37
7.2.6	Edilizia e servizi scolastici.....	37
8	Conclusioni.....	38
8.1	Per quali ragione questa aggregazione va sostenuta ?.....	38
8.2	Prossimi passi, aspetti procedurali.....	39

2 Premessa

2.1 Mandato

Questo rapporto concretizza la proposta di aggregazione elaborata dalla Commissione di studio su incarico dei tre Comuni coinvolti e risponde al mandato affidato alla Commissione dal Consiglio di Stato con risoluzione n. 5920 del 23 novembre 2010.

Il progetto di aggregazione tra i Comuni di Bioggio, Aranno e Cademario proposto con il presente rapporto si inserisce in un processo di aggregazione iniziato dal Comune di Bioggio con i Comuni di Bosco Luganese e Cimo (2004) e proseguito con l'aggregazione tra i Comuni di Bioggio e di Iseo (2008), sia tramite confronti con la popolazione interessata (serate informative).

Tutte queste analisi hanno permesso di far maturare il convincimento sulla necessità di studiare concretamente e nel dettaglio un progetto da sottoporre alla popolazione. Il presente rapporto – oltre ad adempiere al mandato affidato alla Commissione dal Consiglio di Stato in base alla Legge sulle aggregazioni – persegue quindi lo scopo di precisare il progetto di aggregazione affinché la popolazione possa esprimersi con conoscenza di causa nella prevista votazione consultiva.

2.2 Commissione di studio

Con risoluzione governativa n. 5920 del 23 novembre 2010 è stata costituita una Commissione di studio composta da:

- Mauro Bernasconi, Bioggio, Sindaco, Presidente
- Daniele Bianchi, Bioggio, Municipale
- Luigi Piffaretti, Bioggio, Municipale
- Adriano Servalli, Cademario, Sindaco
- Fabio Debernardis, Cademario, Vice Sindaco
- Rudy Vanetta, Cademario, Municipale
- Mauro Destefani, Aranno, Sindaco
- Paolo Felix, Aranno, Vice Sindaco
- Michele Conti, Aranno, Municipale

La Commissione è stata accompagnata dall'ispettore Christian Grassi della Sezione degli enti locali. Il coordinamento dei lavori è stato assicurato da Michele Passardi, economista, direttore di Consavis SA, Lugano.

Il presente Rapporto è frutto delle riflessioni di questa Commissione di studio.

2.3 Termini

Il lavoro ha preso avvio alla fine del mese di dicembre 2010 ed è terminato con la redazione finale nel mese di luglio 2011. I dati presentati in questo rapporto si riferiscono – se non diversamente indicato – all'esercizio 2010, rispettivamente alla situazione al 31.12.2010.

2.4 Riferimenti e fonti

Si vedano le indicazioni in bibliografia e le citazioni delle fonti in calce alle singole tabelle. Laddove non appare indicazione della fonte, si tratta di dati ufficiali messi a disposizione dalle Cancellerie comunali, che qui si ringraziano per la preziosa collaborazione.

3 Le linee guida per il nuovo Comune

Allo scopo di orientare i lavori di definizione dell'assetto istituzionale ed organizzativo del nuovo Comune, si è ritenuto opportuno fissare alcuni principi guida fondamentali che possano orientare la gestione dell'intero processo.

Le scelte fondamentali sono riassunte qui di seguito.

3.1 Perché l'aggregazione ?

Il progetto di aggregazione tra i Comuni di Bioggio, Aranno e Cademario si inserisce in una dinamica di consolidamento istituzionale caratterizzato da una più stretta interconnessione tra pianura e collina avviata nel comprensorio con la prima aggregazione dei Comuni di Bioggio, Bosco Luganese e Cimo nel 2004 e proseguita nel 2008 con la successiva aggregazione tra Bioggio e Iseo. Questo processo di più stretta interconnessione tra pianura e collina è in atto anche in altri comprensori, se pensiamo ad esempio all'ipotesi di unione tra Lugano e i Comuni della Val Colla. La continuità territoriale dei tre Comuni è evidente e offre numerose opportunità di ottimizzazione della gestione, in particolare per ciò che attiene al territorio.

A ciò si aggiungano le innegabili (e crescenti) difficoltà operative e finanziarie con le quali sono chiamati a confrontarsi i Comuni più piccoli. Per alcuni l'aggregazione rappresenta purtroppo una necessità. Pur non figurando fra i Comuni in difficoltà secondo il Governo, sia per Aranno che per Cademario i segnali di difficoltà in ambito finanziario non mancano.

Il progetto di aggregazione tra Bioggio, Aranno e Cademario non nasce comunque solo per necessità: numerosi studi ed approfondimenti realizzati negli scorsi anni hanno indicato l'aggregazione comunale quale uno degli strumenti da utilizzare per sostenere le opportunità di sviluppo indubbiamente presenti sul territorio, nonché quale via per assicurare il mantenimento e il miglioramento dei servizi alla cittadinanza.

Un nuovo Comune più grande permetterà – e questa è l'esperienza concreta realizzata a Bioggio negli ultimi otto anni - di poter meglio sfruttare le sinergie nell'utilizzo delle risorse disponibili, ponendo le premesse per una migliore gestione del territorio, che rappresenta sempre più la maggiore risorsa pubblica di cui gli enti locali dispongono. Maggiore dimensione significa infine una migliore capacità di "diluire" le debolezze dei singoli e meglio gestire i rischi, in particolare laddove vi sono concentrazioni funzionali molto importanti, con conseguente dipendenza da pochi fattori di successo (ad esempio il gettito fiscale di un ridotto numero di persone giuridiche).

L'ulteriore aumento dell'estensione e della popolazione a seguito dell'aggregazione permetterà di consolidare ulteriormente la posizione del Comune di Bioggio nel Basso Vedeggio e nel Malcantone. Questo rafforzamento del ruolo di Bioggio non potrà che andare a beneficio degli attuali Comuni di Aranno e Cademario.

L'aggregazione di Bioggio con Aranno e Cademario non potrà che fungere a medio termine da stimolo e da incentivo per un ulteriore consolidamento istituzionale nel Malcantone e non potrà che favorire l'intensificazione degli sforzi di collaborazione in atto tra i Comuni del Basso Vedeggio. E questo anche a beneficio dell'intera regione, permettendo non solo di affrontare la gestione dell'esistente, ma di fornire tangibile sostegno a progetti di sviluppo.

Il presente progetto s'inserisce a pieno titolo e in modo del tutto coerente con gli obiettivi che il Consiglio di Stato ha formulato sia nel Rapporto sugli indirizzi che nelle Linee direttive in relazione al progetto di riforma dei Comuni. Nelle Linee direttive (I. aggiornamento) tali obiettivi sono formulati al capitolo 2.5 "Equilibrio fra le regioni" e resi concreti al paragrafo 5.1. Fra gli strumenti a sostegno di un rinnovato equilibrio fra le regioni figura in modo esplicito anche l'aggregazione fra i Comuni.

Un ulteriore sostegno al rafforzamento del comprensorio che ruota attorno al Comune di Bioggio viene sottolineato dal Piano Direttore cantonale, laddove si individua nel comprensorio Vedeggio uno dei comprensori destinati ad accogliere le funzioni di Polo di sviluppo economico (PSE, scheda R7, livello "Risultato intermedio").

3.2 Gli obiettivi sociali

Di importanza fondamentale per il successo del nuovo Comune appare essere il mantenimento delle "reti sociali" esistenti, frutto di lavoro e di relazioni quotidiane all'interno dei Comuni e/o delle frazioni attuali.

Queste "reti sociali" andranno mantenute e valorizzate anche nelle nuove frazioni che comporranno il nuovo Comune, senza cadere nella tentazione di proporre soluzioni uniformi che cancellino peculiarità locali. Per la medesima ragione andranno sostenute le attività locali (associazioni e iniziative private), di grande importanza per la coesione sociale e per il sentimento di "vivere in una comunità" (e non solo nel medesimo Comune).

La necessità di consolidare le reti sociali è particolarmente necessaria a tutela degli interessi delle fasce di popolazione più deboli (anziani, giovani, famiglie). La valorizzazione dei rapporti sociali rappresenta inoltre una modalità di gestione locale che limita l'esigenza di un intervento pubblico professionalizzato, che può diventare rapidamente assai oneroso per la collettività. Ruolo del Comune e competenze locali devono in altre parole confluire in una visione di collaborazione unitaria che permetta di mettere insieme entrambe le prospettive per migliorare globalmente l'integrazione sociale con la popolazione. La "vitalità sociale" (associazione sportiva, presenza di negozi) non dipende dall'aggregazione o meno, ma dallo spirito di iniziativa e dall'energia delle singole persone.

Va inoltre ribadita l'importanza delle associazioni culturali, sportive e ricreative: in questo ambito il Comune assume un ruolo essenziale quale gestore delle necessarie infrastrutture (centro sportivo, centro giovani, centro diurno, biblioteca, ludoteca, preasilo) e quale erogatore di contributi, che andranno confermati. Anche a livello associativo le "aggregazioni" sono benvenute in una prospettiva di maggiore integrazione della società civile con il territorio di riferimento, ma non vanno certo forzate dal Comune. Seppur in ampia misura ormai perse, anche ad Aranno sussistono piccole iniziative, che andranno difese e consolidate (ad esempio la biblioteca di lettura di recente istituzione).

La presenza amministrativa locale (sportelli locali) rappresenta un punto di riferimento importante, anche se va ribadito come l'identità non sia solo riconducibile alle strutture amministrative, ma vada piuttosto identificata con la cultura locale, che resterà senza dubbio presente. Per questa ragione verrà mantenuto uno sportello amministrativo a Cademario e il gruppo dei dipendenti comunali attualmente attivo sul territorio sarà chiamato ad assicurare un ruolo importante di "ponte" tra il contesto attuale e la nuova organizzazione, mettendo a disposizione in modo positivo le proprie conoscenze ed esperienze a tutti i colleghi. In ogni caso andrà posta la massima attenzione affinché il servizio quotidiano al cittadino cambi il meno possibile.

La Commissione osserva infine come spesso non siano le istituzioni che si allontanano (emozioni), ma i cittadini che si allontanano dalle istituzioni (liste senza intestazione, difficoltà nel reperire personale politico), contribuendo spesso – grazie anche all'accresciuta mobilità - a trasformare involontariamente il luogo in cui vivono in un dormitorio.

3.3 Gli obiettivi territoriali

L'integrazione dei comprensori comunali di Bioggio, Aranno e Cademario rafforzerà il nuovo Comune, fornendo un importante contributo al riequilibrio territoriale del comprensorio, sia in termini di utilizzazione funzionale che in termini di rapporto fra residenza e attività economiche (posti di lavoro).

Obiettivo prioritario in ambito territoriale del nuovo Comune sarà – come finora - quello di garantire uno sviluppo armonioso del territorio, evitando nella misura del possibile di favorire “monocolture” funzionali e fenomeni di eccessiva concentrazione delle funzioni (e dei problemi connessi).

Gli obiettivi territoriali dovranno essere compatibili con i principi dello sviluppo sostenibile ed equilibrato.

L'importanza del territorio boschivo e dei monti renderà necessario lo sviluppo di una specifica politica di gestione settoriale, da concordare e coordinare con i Patriziati, l'Ente turistico ed i proprietari interessati.

Obiettivo del nuovo Comune non sarà quello di favorire uno sfruttamento indiscriminato del territorio mediante un'urbanizzazione “a briglia sciolta” – a maggior ragione considerando l'effetto di maggior attrattività vita generata da una riduzione sensibile del moltiplicatore d'imposta: i piani regolatori e le possibilità edificatorie attuali non vengono infatti in alcun modo modificati dal processo di aggregazione, che semmai dovranno essere armonizzati nelle norme di attuazione a tutto vantaggio di una migliorata qualità urbanistica dell'edificazione. Verranno semmai favorite le realizzazioni di completazione infrastrutturale ancora mancanti (strada di quartiere ad Aranno, riqualifica nucleo e zona “Ronchi” a Cademario).

L'aggregazione può senz'altro sollevare timori di trasformazione della natura di una comunità: si citino ad esempio temi quali la perdita d'autonomia, la rinuncia all'impegno civico di prossimità, ecc.. Si tratta certamente di problemi legittimi, ma che spesso vengono piuttosto evocati quale pretesto. I cittadini di Aranno e Cademario diventeranno – insieme a quelli di Bioggio - cittadini di un unico, nuovo Comune più grande e più forte, come peraltro già avvenuto con le precedenti aggregazioni di con Bosco Luganese, Cimo e Iseo.

L'aggregazione offre opportunità importanti per una crescita ulteriore (aziende e residenza primaria). Va posta attenzione all'equilibrio della crescita. Il territorio del nuovo Comune va riletto ed integrato in una nuova visione unitaria, che sostenga e promuova le peculiarità locali (dove ci sono differenze importanti tra piano e collina).

3.4 Gli obiettivi finanziari

L'aggregazione di Aranno e Cademario con Bioggio non dovrebbe comportare modifiche sostanziali riguardo alla conferma del livello dell'imposizione fiscale attuale del Comune di Bioggio, che continuerà

ad applicare anche dopo l'aggregazione un moltiplicatore politico sensibilmente sotto la media cantonale (al 62.5 %, mantenendo il livello attualmente raggiunto a Bioggio), accompagnato da tasse d'uso a copertura dei costi (correnti e d'investimento). Questo obiettivo appare raggiungibile ammessa una ipotesi di sostanziale stabilità del gettito per rapporto agli ultimi dati accertati disponibili (accertamento gettito 2008, consuntivi comunali 2010).

La ricerca dell'equilibrio finanziario presuppone una costante riflessione sul rapporto tra spese e ricavi, e tra spesa corrente e spesa d'investimento. La Commissione è orientata verso un ampliamento dell'attuale offerta di servizi garantiti ai cittadini di Bioggio a tutto il comprensorio del nuovo Comune, accompagnata da una politica d'investimento che permetta di rispondere alle priorità riconosciute in termini di esigenze d'infrastruttura.

La politica d'investimento darà la priorità agli investimenti di sviluppo strategico per l'intero comprensorio. Particolare importanza assumeranno a breve-medio termine gli investimenti in ambito scolastico per le nuove sedi di scuola dell'infanzia di Bioggio e di Cademario. Gli investimenti ordinari a carattere locale verranno pianificati e realizzati secondo la capacità finanziaria del Comune, avendo cura che l'esecuzione di opere obbligatorie non limiti in misura eccessiva la possibilità di realizzare (altre) opere necessarie.

4 Il profilo del nuovo Comune

4.1 Istituzioni politiche

4.1.1 Nome e sede

Il nuovo Comune porterà la denominazione di "Comune di Bioggio".

Il Municipio manterrà la sua sede principale presso la casa comunale di Bioggio, con una sede decentralizzata a Cademario che potrà servire la parte alta del nuovo Comune (Cademario, Aranno, Iseo).

4.1.2 Consiglio comunale

Per rapporto all'entità demografica raggiunta dai tre Comuni (nei quali vige il regime di Consiglio comunale¹, ad eccezione di Aranno dove vige il sistema di Assemblea comunale) si giustifica un Consiglio comunale di 30 membri.

Questa dimensione corrisponde a un rapporto di un Consigliere comunale circa ogni 115 abitanti.

Inserimento di circondari elettorali, secondo lo schema seguente:

- Cademario, Aranno, Iseo
- Bioggio, Cimo, Bosco Luganese

Appare comunque opportuno sottolineare l'opportunità, prevista dalla legge sui diritti politici, di porre attenzione – da parte dei gruppi politici – ad una adeguata rappresentatività territoriale (oltre che per altri criteri quali l'età, la professione e il sesso) delle liste: solo in questo modo sarà infatti possibile assicurare un Consiglio comunale rappresentativo del territorio e dei suoi abitanti.

4.1.3 Municipio

Il Municipio sarà composto di 7 membri, come attualmente a Bioggio (attualmente i membri sono 5 ad Aranno e Cademario).

L'impegno e le responsabilità gestionali del nuovo Municipio aumenteranno ulteriormente: oltre ad una verifica della remunerazione, andrà valutata l'opzione di affiancare al Municipio organismi di rappresentanza e supporto locale nei diversi quartieri.

4.1.4 Frazioni

L'importanza della cura delle "reti sociali" e un livello di ascolto e confronto sulle esigenze e sui bisogni locali è già stata sottolineata in precedenza.

¹ A Bioggio il Consiglio comunale conta 30 membri, a Cademario 25.

Data la particolare conformazione del territorio e dell'insediamento si propone di definire nel nuovo Regolamento comunale le frazioni, rappresentate dagli attuali nuclei di insediamento. Le frazioni saranno le seguenti:

Nel comprensorio dell'ex Comune di Bioggio:

- Bioggio
- Bosco Luganese
- Cimo
- Iseo
- Gaggio
- Mulini di Bioggio

Nel comprensorio dell'ex Comune di Aranno:

- Aranno
- Prumé
- Luscé

Nel comprensorio dell'ex Comune di Cademario:

- Cademario
- Lisone
- Renera
- Scisa

A dipendenza del grado di rappresentanza delle singole frazioni che sarà raggiunto nei nuovi organi comunali, andrà valutata l'opportunità di disporre di "sensori esterni" locali attribuiti per esempio secondo competenza geografica ai singoli membri del Municipio, con compiti di raccolta di esigenze e suggestioni.

Sulla base dell'esperienza maturata con le precedenti aggregazioni realizzate nel Comune di Bioggio, la Commissione non ritiene comunque necessario formalizzare la creazione di nuovi organismi di rappresentanza a livello di frazione.

Verranno per contro mantenute, rispettivamente definite le suddivisioni istituzionali legate ad aspetti specifici quali le sezioni per il piano regolatore o per il registro fondiario.

4.1.5 Ordinamento legislativo

Il corpo legislativo attuale di entrambi i Comuni è attuale e completo.

	Bioggio	Cademario	Aranno
Regolamenti (CC)			
R comunale	X	x	X
R AAP	X	X	X
R canalizzazioni	X	X	X
R organico Comune	X	X	
R raccolta rifiuti		X	X
R zone protezione sorgenti			X
R servizi extra scolastici	X		
R scolastico / d'istituto	X	X	
R aiuto sociale comunale	X		X
R cimitero	X	X	X
Ordinanze (Municipio)			
Ordinanze tariffali			
O Tariffe AAP	X	X	X
O Tasse canalizzazione	X	X	X
O Tasse cancelleria	X	X	X
O Tasse posteggi	X	X	X
O Tasse rifiuti	X	X	X
O Tasse naturalizzazione	X	X	X
O tasse refezione SI / SE	X	X	X
O tasse trasporto SI	X		
O Tasse uso beni amministr.	X		
Ordinanze con effetti sui terzi			
O Cani	X	X	X
O Impianti pubblicitari/insegne	X	X	
O Rumori molesti	X	X	X
O Esercizi pubblici	X	X	
O Impianti combustione	X		X
O voli elicottero	X		
O incentivi energetici	X		
O centro giovanile	X		
O compostaggio		X	

Le recenti aggregazioni realizzate dal Comune di Bioggio hanno imposto in tempi recentissimi la rielaborazione completa del corpo legislativo del Comune. Questa ulteriore estensione del Comune non dovrebbe rendere necessaria una ulteriore rielaborazione del corpo legislativo del Comune di Bioggio, che potrà in linea di principio essere ripreso ed adottato per il nuovo Comune dopo l'aggregazione.

Massima priorità dovrà essere in ogni caso data all'unificazione delle prestazioni di servizio soggette a tariffe o tasse (rifiuti, acqua potabile, uso canalizzazioni, autorizzazioni e documenti diversi), allo scopo di evitare disparità di trattamento difficilmente comprensibili.

Appare inoltre auspicabile che l'uniformizzazione delle norme comuni e procedurali del PR dei Comuni di Cademario e Aranno con quelle vigenti a Bioggio possa essere portata a buon fine in tempi rapidi, assicurando uniformità di applicazione delle norme di PR su tutto il territorio del

nuovo Comune. L'adeguamento materiale (piano delle zone, indici, ecc.) potrà per contro avvenire in tempi più lunghi, non essendovi situazioni di contiguità che necessitano un particolare coordinamento.

Dal profilo procedurale si postula un'impostazione semplificata facendo capo all'art. 16 cpv. 4 L'Aggr. Concretamente, s'intende chiedere di rendere direttamente applicabili i Regolamenti principali mediante dispositivo integrato nel Decreto legislativo del Gran Consiglio che stabilisca quale sia quello immediatamente applicabile a tutto il comprensorio, riservate le modifiche puntuali che sarà necessario apportare successivamente, che andranno sottoposte per approvazione al Consiglio comunale del nuovo Comune.

Inoltre si manterranno in vigore fino a definizione delle necessarie modifiche i Regolamenti e le ordinanze che hanno valenza specifica per i tre attuali comprensori comunali di Bioggio, Cademario e Aranno.

4.2 Territorio

Il nuovo Comune si estenderà su una superficie complessiva di ben 953 ettari. Di questa superficie, il 65.05 % (620 ha) è rappresentata da boschi, il 14.90 % (142 ha) da aree agricole e il 2.4 % da aree improduttive (23 ha); solo circa il 17.60 % (168 ha) è utilizzata a fini di insediamento umano (aree edificate, industriali, zone verdi e di riposo).

Il futuro Comune sarà delimitato dai confini con i Comuni di Agno, Alto Malcantone, Curio, Lugano, Manno, Miglieglia, Muzzano, Novaggio, Vernate e Vezia.

La tabella seguente riassume alcuni dati caratteristici del comprensorio del nuovo Comune.

Tabella 01 Altitudine, superficie in ettari e densità popolazione residente del comprensorio di studio, per kmq, nel 2000

	Altitudine (m s.l.m.)	Superficie totale (ettari)*	Densità per km ²	SEN ²	
				Ettari	% sup. tot.
Bioggio	314	548	494.74	110	20.07%
Cademario	792	391	152.43	31	7.92%
Aranno	727	258	103.49	16	6.20%
Comprensorio		953		157	16.47%
<i>in % Cantone TI</i>		0.34			
Cantone TI		273'792	109.10	10'069	3.67 %

*escluse le comunanze e i laghi

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

² Superficie edificabile netta, composta dalla zona per le abitazioni e la zona per il lavoro

4.3 Demografia ed economia

4.3.1 Popolazione

La tabella seguente riassume l'evoluzione della popolazione residente nel periodo 1950 - 2009. Nel periodo il peso relativo del comparto per rapporto ai dati complessivi cantonali è praticamente raddoppiato (da 0.71 a 1.35 %).

Degno di nota il fatto che lo sviluppo complessivamente registrato nel periodo 1950 – 2009 nel comprensorio del nuovo Comune è di quasi il 174 %, a fronte di un dato medio cantonale del 92 %.

Tabella 02 Evoluzione della popolazione residente permanente nel comprensorio, 1950-2009

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2007	2009	Var. 1950-2008	
									No.	%
Bioggio	644	799	973	981	1'268	1'504	2'315	2'415	1'771	275%
Aranno	183	142	161	177	224	267	300	318	135	74%
Cademario	422	416	435	451	474	596	674	686	264	63%
Comprensorio	1'249	1'357	1'569	1'609	1'966	2'367	3'289	3'419	2'170	174%
<i>in % Cantone TI</i>	0.71	0.69	0.64	0.61	0.70	1.02	1.02	1.35		
Cantone TI	175'055	195'566	245'458	265'899	282'181	306'846	322'276	335'720	160'665	91.78 %

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

La struttura della popolazione è rappresentata nella tabella seguente. La quota di popolazione straniera è inferiore nel Comune di Aranno per rapporto sia a Bioggio che a Cademario. Per rapporto ai valori cantonali, nel comprensorio la struttura della popolazione evidenzia una quota di cittadini stranieri di circa il 17 %, inferiore al dato medio cantonale (ca. il 25 %).

Tabella 03 Popolazione residente permanente secondo la nazionalità, 2009

2009	Svizzeri		Stranieri		Totale
	No.	% totale	No.	% totale	Unità
Bioggio	1'993	82.53%	422	17.47%	2'415
Aranno	278	87.42%	40	12.58%	318
Cademario	571	83.24%	115	16.76%	686
Comprensorio	2'842	83.12%	577	16.88%	3'419
Cantone Ticino	250'381	74.58%	85'339	25.42%	335'720

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

4.3.2 Struttura economica e posti di lavoro

La tabella 04 riassume i dati relativi alla struttura economica del comprensorio per rapporto a quella delle altre regioni del Cantone. Senza addentrarsi in analisi di dettaglio che esulano dal

carattere e dall'obiettivo di questo rapporto si può osservare – per rapporto ai dati medi della regione del Luganese, una maggior presenza di addetti nel terziario a scapito di una minore presenza di addetti nel primario.

Tabella 04 Addetti per settore economico, per regione, 2009:

Settore economico	I	II	III
Tre Valli	867	3'605	5'457
Locarnese e Valle Maggia	710	8'478	20'954
Bellinzonese	491	4'323	19'298
Luganese	488	17'550	63'505
Mendrisiotto	536	13'892	20'888
Cantone Ticino	3'092	47'848	130'102
Comprensorio	53	1'685	1'584

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

In termini di posti di lavoro, i dati 2008 indicati nelle tabelle 05 e 06 rilevano 3'269 unità nel comprensorio dei tre Comuni: un dato molto importante, se si pensa che corrisponde ad un posto di lavoro ogni 1.0 residenti (a fronte di un dato medio cantonale di 1.8, pari alla metà di quanto riscontrato nel comprensorio).

Tabella 05 Addetti nel comprensorio di studio nel settore secondario, 2001-2008

	Secondario		
	2001	2005	2008
Bioggio	1'590	1'711	1'658
Aranno	5	4	0
Cademario	29	27	27
Comprensorio	1'624	1'742	1'685

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

Tabella 06 Addetti nel comprensorio di studio nel settore terziario, 2001-2008

	Terziario		
	2001	2005	2008
Bioggio	1'152	1'125	1'424
Aranno	6	11	6
Cademario	143	130	154
Comprensorio	1'301	1'266	1'584

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2009

4.3.3 Gettito fiscale

Anche dal profilo della struttura del gettito delle persone fisiche è comunque utile sottolineare, pur con tutte le riserve del caso riguardo alle difficoltà di interpretazione dei dati, che la quota dei soggetti fiscali ad elevato reddito imponibile (fascia oltre i CHF 75'000) risulta significativamente sovra rappresentata nel comprensorio per rapporto sia ai dati del Distretto che ai dati del Cantone.

Tabella 07 Stratificazione della popolazione per classi di reddito imponibile, in % totale comunale (base IFD 2006)

	Casi normali			Casi speciali*
	Reddito imponibile (1'000 CHF)			
	0-29.9	30-74.9	75 e più	
Bioggio	11.67%	52.96%	26.12%	9.25%
Aranno	15.49%	42.25%	28.87%	13.38%
Cademario	12.72%	48.84%	23.70%	14.74%
Comprensorio	12.23%	51.12%	25.84%	10.80%
Cantone Ticino	14.82%	53.88%	17.85%	13.45%

Fonte: USTAT, Annuario statistico ticinese, Comuni, 2010

* Tassazioni intermedie, riparti

L'ultimo gettito fiscale accertato (imposta cantonale) disponibile per i Comuni di Bioggio, Aranno e Cademario è il seguente:

Tabella 08 Gettito d'imposta cantonale, 2008

	Popolazione	Gettito imposta cantonale	
		2008	Procapite PopFin / CHF
Bioggio	2'384	16'151'135	6'774.81
Cademario	696	1'888'442	2'713.28
Aranno	320	793'076	2'478.36
Comprensorio	3'400	18'832'653	5'539.01

Fonte: SEL, Bellinzona (FU 56/2011 del 15.07.2011)

Il contributo di livellamento percepito dai Comuni è ammontato nel 2010 a

- CHF 46'253.00 per Aranno, e
- CHF 81'175.00 per Cademario.

Il contributo pagato dal Comune di Bioggio è stato per contro di CHF 1'936'811.

Il Comune di Aranno ha inoltre beneficiato di un contributo di localizzazione geografica per l'anno 2010 di CHF 68'000.00. L'importo a favore di Cademario ammonta a CHF 130'000.00. Bioggio percepisce un contributo di CHF 13'000 per la frazione di Iseo. Il nuovo contributo verrà mantenuto anche dopo l'aggregazione.

Dopo l'aggregazione fra i Comuni di Bioggio, Cademario e Aranno i parametri delle risorse fiscali procapite si situeranno a ca. 5'500 franchi per abitante, ad un livello nettamente superiore al valore medio cantonale (pari a ca. 3'3375 CHF (dato 2008; popolazione finanziaria 2009)).

4.4 Amministrazione

4.4.1 Organizzazione

A Bioggio la situazione organizzativa può essere ritenuta consolidata, dopo gli interventi di riorganizzazione resi necessari a seguito delle aggregazioni con i precedenti comuni di Bosco Luganese, Cimo e Iseo.

Il Comune di Cademario dispone di una struttura amministrativa e operativa propria, mentre ad Aranno i servizi amministrativi sono gestiti dalla Cancelleria di Bioggio su mandato di prestazione dal 1. agosto 2010, mentre i servizi di gestione del territorio sono svolti da privati.

La chiara dominanza dell'apparato amministrativo del Comune di Bioggio non richiede di conseguenza un ridisegno importante del modello organizzativo che sorreggerà la gestione amministrativa e l'erogazione dei servizi.

Sarà in ogni caso indispensabile un'attenta pianificazione dei lavori di integrazione e ripresa dei dati (popolazione, territorio) allo scopo di poter continuare a gestire correttamente e secondo criteri di efficienza ed efficacia i processi amministrativi correnti su tutto il comprensorio del nuovo Comune.

Per rapporto alla situazione attuale, il modello si presenta nei termini seguenti:

Tabella 09 Dotazione di personale attuale per Comune (31.12.2010) e ipotesi nuovo Comune aggregato

Categoria	Bioggio**	Aranno**	Cademario**	Attuale	Nuovo	Differenza
Segretari comunali	1.00	*****	1.00	2.00	1.00	
Vice Segretari com.	1.00			1.00	2.00	
Amministrazione	3.05		1.00	4.05	4.00	
Ufficio tecnico	3.70	*	*	3.70	4.00	
Amministrazione/UT	8.75	0.00	2.00	10.75	11.00	
Polizia	****			****	****	
Squadra esterna UT	4.00 ****		2.00	6.00	3.00 ****	
Servizi esterni	4.00	0.00	2.00	6.00	3.00	
Istituto scolastico***	1.00			1.00	1.50	
Servizi scolastici	0.81			0.81	2.00	
Servizi culturali	*			*	*	
Servizi sociali	0.50			0.50	1.00	
Servizi	2.31	0.00	0.00	2.31	4.50	
Totale	15.06	0.00	4.00	19.01	18.50	
Abitanti	2'415	318	686	3'419		
Unità / 1000 abit.	160.35	---	171.50	179.85		

* mandato esterno

** escluso apprendisti, stagiaires e personale ausiliario a ore (pulizie)

*** escluso docenti

**** Corpo di polizia intercomunale Agno – Bioggio – Manno

***** oltre al personale della Vedeggio Servizi SA (con Agno e Manno)

***** gestione amministrativa svolta su convenzione dal Comune di Bioggio

Per rapporto alla situazione attuale si segnala una sostanziale parità nell'organico consolidato dei tre Comuni.

Il modello di integrazione parte dal presupposto di assicurare adeguata copertura dei servizi sul territorio senza procedere a licenziamenti di personale, ma semmai operando progressive riqualifiche di funzione, favorendo l'acquisizione di conoscenze specialistiche con un conseguente miglioramento del servizio al cittadino.

Il modello organizzativo proposto può essere riassunto nei termini seguenti:

Il Segretario comunale sovrintenderà l'attività di tutti i servizi amministrativi del nuovo Comune.

Amministrazione e cancelleria

Si propone una dotazione di 4 unità, così ripartite:

- 1 Segretario comunale e responsabile della Cancelleria
- 1 Vicesegretario responsabile dello sportello per la zona alta del Comune (Cademario, Aranno, Iseo)
- 2 funzionari amministrativi (segretariato, corrispondenza, controllo abitanti, sportello LAPS, media e progetti di sviluppo)

La dotazione attuale viene sostanzialmente confermata.

Servizi finanziari

Si propone una dotazione di 3 unità, così ripartite:

- 1 Vicesegretario comunale responsabile dei Servizi finanziari
- 2 funzionari amministrativi

La dotazione attuale viene potenziata con un nuovo capo servizio.

Ufficio tecnico

Si propone una struttura con 4 unità, così ripartite:

- 1 responsabile (contemporaneamente responsabile dell'AAP, fino a eventuale delega alla Vedeggio Servizi SA)
- 2 tecnici (edilizia privata / pubblica e catasto)
- 1 segretaria

Servizi urbani

Si propone un servizio di 4 unità, strutturato indicativamente come segue:

- 2 operai per il servizio di manutenzione degli stabili comunali
- 1 operaio presso il servizio sport e tempo libero (Centro sportivo)
- 1 responsabile distribuzione acqua potabile

Dimensioni e compiti affidati alla squadra esterna andranno valutati anche alla luce della possibilità di delega di compiti a terzi (mandati e appalti a terzi).

La gestione del territorio verrà assunta integralmente dalla Vedeggio Servizi SA mediante personale proprio. Il coordinamento delle squadre esterne sarà affidata al coordinatore responsabile, che fungerà pure da figura di riferimento per il responsabile dell'Ufficio tecnico. L'ingaggio del personale dovrà assicurare un adeguato equilibrio tra lo sfruttamento della conoscenza del territorio e la specializzazione professionale di singoli collaboratori su temi specifici (edilizia, sottostruttura, verde, manutenzione stabili, ...).

La gestione della distribuzione dell'acqua potabile sarà integrata nell'Amministrazione comunale con personale dedicato (un responsabile operativo e un operaio).

Polizia

I compiti di polizia e sicurezza saranno affidati per l'intero comprensorio al corpo di polizia intercomunale ABM, opportunamente potenziato. E' previsto indicativamente l'aumento di un'unità (agente), ciò che porta il rapporto agenti / abitanti a 1/1'200, valore del tutto accettabile per la tipologia socioeconomica e del territorio servito.

Servizio sociale

I compiti di supporto sociale saranno affidati all'operatore sociale per un impegno complessivo di 0.5 unità. L'assunzione dell'operatore sociale potrebbe essere prevista nell'ambito di una collaborazione intercomunale da precisarsi ulteriormente.

Scuole

La gestione delle scuole comunali potrà avvenire secondo il modello seguente:

- direttore d'istituto a tempo pieno, eventualmente coadiuvato da un collaboratore amministrativo a tempo parziale
- cuochi e assistenti per il servizio mensa SI
- autista per trasporti scolastici (occupazione a ore, con possibilità di affidare anche compiti di supporto logistico all'Istituto scolastico)
- custode / bidello manutentore

La dotazione di personale (docenti, apprendisti e personale ausiliario escluso) potrebbe di conseguenza attestarsi a circa 17/20 unità (oltre ai docenti, al personale della Polizia ABM e della Vedeggio Servizi SA e al personale ausiliario), fissandosi ad un livello del tutto sostenibile per rapporto a realtà con dimensioni territoriali, demografiche ed economiche paragonabili.

Allo scopo di semplificare al massimo le procedure, si prevede parimenti di postulare che nel Decreto legislativo s'inscriva una disposizione speciale riguardo al passaggio "diretto" del rapporto d'impiego di tutti i dipendenti (ad eccezione degli incarichi) di Aranno e di Cademario al nuovo Comune di Bioggio, come già avvenuto in numerosi casi di aggregazione già realizzate. Nell'ambito del passaggio e della conseguente ridefinizione del rapporto d'impiego andrà data priorità alle esigenze del servizio da parte della nuova amministrazione sia per quanto riguarda le funzioni che per la sede di servizio.

4.4.2 Livello di servizio

La questione del livello di servizio assume carattere centrale in un progetto di aggregazione. Proprio la certezza di poter godere di un livello di servizio uniforme (e possibilmente migliore dell'attuale) su tutto il territorio rappresenta una leva importante per il singolo cittadino. Ciò vale naturalmente non solo sul fronte dei servizi offerti, ma anche delle strutture tariffali, che devono essere rapidamente uniformate.

Il livello di servizio al cittadino misurato in termini di accessibilità ai servizi generalmente dovrebbe migliorare in misura significativa rispetto alla situazione attuale (polizia, assistenza sociale, gestione del territorio, ufficio tecnico), perlomeno per i cittadini residenti negli attuali Comuni di Aranno e Cademario. A livello organizzativo interno s'intende fare in modo che si possa definire una persona di riferimento per le frazioni più discoste (come Aranno e Iseo), in modo da fornire se necessario un aiuto specifico.

4.4.3 Presenza sul territorio

La presenza locale dei servizi amministrativi sarà assicurata nelle future frazioni di Aranno, Cademario e Iseo con modalità da definire, mantenendo una sede amministrativa a Cademario che serva la parte alta del nuovo Comune. Resta riservata una verifica del fabbisogno effettivo e dell'opportunità di modificare gli orari di apertura.

Per la gestione del territorio la Vedeggio Servizi SA farà capo alle proprie strutture, oltre a utilizzare gli spazi attualmente disponibili a Cademario.

La presenza dell'ente pubblico in termini di infrastrutture si concretizza essenzialmente sottoforma di

- Sedi scolastiche	SI Bioggio, SI Cademario SE Bioggio e Cademario
- Cancellerie e sportelli comunali	Bioggio, Aranno e Cademario
- Case per anziani	Agno
- Protezione civile	Bioggio, Aranno (180 p.), Cademario
- Ecocentro	Bioggio, Cademario, Aranno
- Impianti di svago e strutture sportive	Palestre (Bioggio, Cademario) Centro sportivo (Bioggio) Campi di calcio (Bioggio, Cademario) Campo di tennis (Cademario)
- Sale riunioni e multiuso	Case comunali, CD 3 Bioggio
- Magazzini e depositi	Bioggio, Aranno e Cademario
- Officina	Bioggio
- Cimiteri	Bioggio, Bosco Luganese, Aranno, Cademario, Iseo-Cimo

Il modello dell'organizzazione logistica del nuovo Comune può essere indicativamente riassunto nei termini seguenti:

Tabella 10 Modello organizzativo e dotazione di personale a regime

	Ubicazione	Accessibilità Presenza	Note
Amm. Generale	Bioggio	Completa	
Sede amministrativa per la parte alta del Comune (Cademario, Aranno, Iseo)	Cademario / Aranno	Parziale	
Ufficio tecnico	Bioggio	Completa	
Magazzini e servizi urbani	Bioggio		Vedeggio Servizi SA
Posto di polizia	Bioggio / Serocca	Parziale	Polizia ABM
Istituto scolastico	Bioggio Cademario		
Servizi sociali	Bioggio		

Fonte: Cancellerie comunali, elaborazione propria

A livello di servizi amministrativi non si prevedono cambiamenti significativi. La sede istituzionale del Comune sarà ubicata a Bioggio presso l'attuale Casa comunale.

Nella Case comunali di Cademario ed Aranno, oltre alle funzioni amministrative per la Cancelleria potrebbero trovare posto spazi per incontri della popolazione e associazioni.

Non vi è quindi alcuna intenzione di cedere spazi o edifici a terzi; anzi, l'obiettivo è quello di valorizzare ulteriormente il patrimonio immobiliare disponibile, se del caso mediante cambiamenti di destinazione. Una cessione o dismissione di singole infrastrutture non appare necessaria.

Le infrastrutture sportive, di svago e culturali sono già oggi disponibili in quantità e diffusione adeguata sia a Bioggio che a Cademario (e, seppur in misura minore, ad Aranno).

A livello del nuovo Comune, si può constatare complessivamente un elevato grado di diffusione di infrastrutture pubbliche comunali, senza necessità di nuove edificazioni o investimenti importanti eccedenti la normale manutenzione, fatta eccezione per potenziamenti determinati dallo sviluppo della popolazione scolastica (in particolare nel settore della scuola dell'infanzia).

4.5 Servizi

In questo capitolo vengono sommariamente presentati i progetti più significativi che si potranno realizzare grazie alla nuova struttura istituzionale.

4.5.1 Protezione giuridica

Il passaggio della tenuta della mappa catastale ad una gestione unitaria avverrà – nella misura in cui ciò sia richiesto dall'Autorità cantonale – in modo progressivo. Il comprensorio dell'attuale Comune di Bioggio è gestito dal geometra revisore Lucchini & Lippuner (Bioggio e Iseo), Bottani (Cimo) e Maderni-Capezzoli-Forrer (Bosco Luganese). Il geometra revisore del Comune di Aranno è lo studio Pastorelli, mentre per il Comune di Cademario è lo studio Maderni-Capezzoli-Forrer.

Il progetto di misurazione ufficiale MU 93 è concluso sul territorio dei tre Comuni (ad eccezione di Iseo).

La Commissione tutoria regionale di riferimento rimarrebbe come finora quella di Agno (già sede di riferimento attuale per i tre Comuni).

L'Ufficio di stato civile competente per il comprensorio dei Comuni di Bioggio, Cademario e Aranno è già oggi quello di Lugano (Breganzona): non vi sarebbero di conseguenza modifiche a seguito dell'aggregazione.

La sede della giudicatura di pace è ad Agno per i Comuni di Bioggio e Cademario, mentre è a Breno per il Comune di Aranno. La sede di riferimento per il nuovo Comune andrà verificata alla luce delle decisioni cantonali in relazione alla ridefinizione dei circoli, definendo un'unica giudicatura di pace ad Agno competente per il territorio di tutto il nuovo Comune e attribuendo il comprensorio di Aranno al circolo di Agno.

I comuni del comprensorio fanno già attualmente capo allo stesso Ufficio di conciliazione in materia di locazione (con sede a Agno).

4.5.2 Sicurezza

Date le esigenze specifiche del territorio e il potenziale di occupazione del personale proprio, si ritiene di poter garantire il servizio con limitate risorse supplementari (indicativamente un agente supplementare) facendo capo all'esistente Corpo di polizia intercomunale ABM con sede a Serocca d'Agno, che già attualmente opera autonomamente sul territorio del Comune di Bioggio (oltre a Manno e ad Agno, e, su convenzione a Vernate) con competenze complete di polizia locale. Questo potenziamento potrebbe trovare giustificazione supplementare con una estensione del comprensorio anche oltre i Comuni di Aranno e Cademario e nell'ottica della concretizzazione del progetto di aggregazione in corso tra i Comuni di Manno ed Alto Malcantone.

Tale estensione risulterebbe giustificata dai recenti orientamenti che stanno maturando a livello cantonale (polizie regionali, pagamento delle prestazioni della Polizia cantonale).

Verrà a cadere il servizio di controllo del traffico fermo attualmente svolto da Securitas nei Comuni di Aranno e Cademario.

In ambito di pompieri, protezione civile e gestione dei casi di catastrofe le competenze comunali sono molto limitate.

Il Centro di soccorso pompieri di riferimento per tutto il comprensorio resta quello attuale di Lugano (che già opera sul territorio dei tre Comuni). Andrà definito il rapporto e il comprensorio di riferimento per il Comune di Aranno, che fa riferimento al Corpo di pompieri di Novaggio (cui si riferisce pure Cademario per gli incendi di bosco). Andrà definito il rapporto e il comprensorio di riferimento per il Comune di Aranno, che fa riferimento al Corpo pompieri di Novaggio (cui si riferisce pure Cademario e le frazioni di Bioggio, Iseo e Bosco Luganese per gli incendi di Bosco).

Per quanto attiene alla Protezione civile, tutti i tre Comuni fanno parte dell'Ente regionale della Pci del Luganese (Lugano Campagna). Rifugi pubblici sono stati realizzati sia a Bioggio, ad Aranno e a Cademario (con posto comando).

4.5.3 Educazione

Premessa

In base ai dati relativi alle previsioni per l'anno scolastico 2012-13 risiedono nel Comune di Bioggio 186 bambini in età scolastica (63 SI e 123 SE). Ad Aranno i bambini in età scolastica sono 26 (8 SI e 18 SE) e a Cademario sono 69 (32 SI e 37 SE³). In totale la popolazione scolastica attuale ammonta a 281 ragazzi.

L'unione tra i tre Comuni favorirà la coordinazione e la razionalizzazione dei vari servizi scolastici e delle attività collaterali direttamente collegate alla scuola.

Andrà costituito un istituto scolastico unico, integrando tutte le sezioni di SI (sedi di Bioggio e Cademario) e di SE (sedi di Bioggio e Cademario). L'istituto, con ca. 100 bambini di SI e ca. 180 allievi di SE potrebbe essere gestito con un potenziamento dell'organico della direzione d'Istituto già attualmente operativa a Bioggio. A questi allievi si aggiungono i ca. 65 allievi del Comune di Alto Malcantone che frequentano la sede consortile di Cademario.

La creazione di un novo istituto scolastico unico rappresenta una grande opportunità per offrire maggiore flessibilità interna al Comune e una maggiore elasticità di gestione della scuola stessa.

I progetti d'istituto saranno estesi a tutto il nuovo istituto.

Il mantenimento delle attuali sedi SI/SE nella futura frazione di Cademario è ritenuto – sulla base della situazione attuale, indispensabile. La Commissione ritiene pure indispensabile il mantenimento dell'offerta scolastica per i due cicli scolastici in entrambe le sedi. Aspetto importante è l'estensione (uniformizzazione) dei servizi para/extra scolastici: la scuola rappresenta – e rappresenterà a maggior ragione nel nuovo Comune – uno degli elementi centrali per la vitalità di una comunità.

Le infrastrutture scolastiche disponibili appaiono sufficienti per coprire il fabbisogno delle scuole elementari; approfondimento sono in corso – in collaborazione con i competenti servizi cantonali – per quanto attiene alla disponibilità degli spazi per la scuola dell'infanzia.

Scuola dell'infanzia

Nel comprensorio comunale sono attualmente presenti 4 sezioni di scuola dell'infanzia, 3 a Bioggio e 1 a Cademario. Gli stabili sono tutti di proprietà comunale: si riscontra sia a Bioggio che a Cademario la necessità di nuovi spazi per 1 / 2 sezioni supplementari. A Bioggio vi è infatti l'esigenza di una quarta sezione supplementare, mentre a Cademario vi è la necessità di una seconda sezione supplementare (perlomeno per un periodo transitorio). A questo proposito entrambi i Comuni hanno avviato i relativi lavori di pianificazione. Gli investimenti necessari sono stati considerati nel piano delle opere. Appare in ogni caso indispensabile un coordinamento intercomunale fra i progetti allo studio a Agno (Serocca), Vernate, Bioggio e Cademario, allo scopo di evitare investimenti eccessivi.

In entrambe le sedi viene garantito il servizio di refezione, che sarà confermato anche in futuro.

³ Dato relativo all'anno scolastico 2010-11.

Il Comune di Aranno non dispone di una scuola dell'infanzia propria ed ha stipulato una convenzione specifica con il Comune di Cademario che assicura agli allievi di Aranno la frequenza scolastica a Cademario.

Scuola elementare

Gli stabili scolastici sono di proprietà del Comune a Bioggio e di un Consorzio a Cademario (Comuni di Altomalcantone, Aranno, Bioggio e Cademario). In entrambe le sedi le scuole elementari hanno a disposizione palestre completamente attrezzate.

Tabella 11 Popolazione scolastica del nuovo Comune

	Allievi SE	Sezioni SE	Allievi SI	Sezioni SI
Bioggio	123	6	63	3
Aranno	18	(1)	8	(-)
Cademario	37	(2)	32	(1/2)
Totale	178	9	103	4/5

Tabella 12 Organico delle sedi scolastiche presenti nel nuovo Comune

	Sezioni SE (100%)*	Sezioni SI (100%)*	Ed. fisica	Ed. musicale	Att. creative
Bioggio	6	3	18 UD	6 UD	12 UD
Aranno	(1)	(0)	00 UD	0 UD	00 UD
Cademario	(2)	(1/2)	14 UD	7 UD	12 UD
Totale	9	4/5	32 UD	13 UD	24 UD

UD = unità didattiche

Direzione d'istituto e supporto amministrativo

Attualmente sono in funzione un direttore a metà tempo a Bioggio (con pendente l'attuazione della decisione del Consiglio comunale che ha accettato una mozione che propone una direzione a tempo pieno) e un direttore a metà tempo presso la SE consortile di Cademario. Una direzione unica appare auspicabile.

Scuola media

Per tutti gli allievi dei tre Comuni appare naturale la conferma della situazione attuale in un'unica sede a Agno.

La scuola media rappresenta infatti un importante luogo di aggregazione e di integrazione giovanile che va valorizzato.

Mensa scolastica

In ogni sede verrà mantenuto il servizio mensa, disponibile sia per gli allievi di SI (Bioggio e Cademario) che per quelli di SE (a Bioggio tramite collaborazione con l'Associazione AGAPE nel CD3, a Cademario presso la sede consortile).

Trasporti scolastici

Il servizio di trasporto scolastico professionale organizzato dal Comune, sarà mantenuto e completato secondo necessità sia per la SI che per la SE. Saranno apportate le necessarie

modifiche a dipendenza delle scelte logistiche che si imporranno a dipendenza dello sviluppo demografico e della ripartizione territoriale.

I veicoli disponibili potranno venir messi a disposizione dell'intero Istituto scolastico.

Scuole fuori sede e settimane sportive

L'organizzazione collettiva di queste attività tenuto conto del numero di allievi e di classi (massa critica elevata) contribuirà ad una maggiore efficienza.

Doposcuola, scuola a orario continuato, corsi di nuoto, colonie estive,...

L'organizzazione collettiva di queste attività sarebbe più razionale e flessibile, con vantaggi per rapporto alle effettive esigenze delle famiglie e degli allievi.

L'appartenenza a un istituto unico potrebbe inoltre favorire una scelta più variegata di attività da parte degli allievi; i corsi potrebbero essere organizzati nella varie sedi.

Servizi di sostegno alle famiglie (LFam)

Le maggiori dimensioni del Comune potrebbero permettere di meglio concentrare le risorse disponibili (50% del contributo comunale ai sensi della Legge sulle famiglie) a favore di strutture di supporto riconosciute e attive nel comprensorio comunale (asili nido, centri per attività extrascolastiche).

A Bioggio sono attivi un preasilo privato ("La casa di Pinocchio") ed una ludoteca ("Al Trenino"), entrambi sostenuti dal Comune. In questo ambito va pure sottolineato l'importante apporto del Centro giovanile attivo a Bioggio da diversi anni, con le attività collaterali ("Open Sunday", "Midnight"). Queste strutture potranno essere ulteriormente valorizzate nel contesto del nuovo Comune.

4.5.4 Cultura, sport e tempo libero, economia e turismo

A Bioggio e Cademario sono a disposizione le palestre della scuola elementare, oltre a campi di calcio con le relative infrastrutture; a Bioggio il tutto è integrato nel Centro sportivo comunale recentemente inaugurato. A Cademario il campo di calcio viene gestito dalla locale associazione calcio; è inoltre a disposizione un campo di tennis.

A Bioggio (frazione di Bosco Luganese) è inoltre presente un percorso vita. Su tutto il territorio del nuovo Comune sono presenti numerosi parchi giochi ed aree pubbliche di svago, che saranno oggetto di migiorie e valorizzazione.

Allo scopo di sostenere il mantenimento delle reti sociali esistenti nelle future frazioni di Aranno e Cademario, il nuovo Comune si impegna a confermare gli aiuti – finanziari e logistici – attualmente riconosciuti alle diverse associazioni ed iniziative locali presenti sul territorio.

Nell'ambito del programma di attività culturali promosse dal Comune di Bioggio, viene ribadito l'impegno a proporre e sostenere anche nelle future frazioni di Aranno e Cademario eventi culturali di rilevanza locale.

L'offerta della biblioteca "Sfogliare" di Bioggio sarà mantenuta e messa a disposizione di tutti i cittadini.

Va in questo contesto ricordata l'importanza turistica in ambito regionale di Cademario in ambito turistico (Kurhaus, Hotel & Spa Cacciatori e Albergo al Ponte).

4.5.5 Salute pubblica e Previdenza sociale

I tre Comuni fanno già attualmente capo al servizio spitex gestito dall'Associazione Maggio per il servizio domiciliare.

Il fabbisogno in posti-letto anziani sia per il Comune di Bioggio è attualmente coperto dalla Casa per anziani Cigno Bianco di Agno (il Comune di Bioggio è consorziato, mentre Cademario e Aranno no, ciò che renderà necessaria perlomeno una modifica della chiave di riparto dei costi non sussidiati). I Comuni di Bioggio, Cademario e Aranno hanno un accordo con Fondazione che gestisce la casa di Castelrotto, ed hanno recentemente sottoscritto un accordo (convenzione) di principio con la medesima Fondazione relativamente alla realizzazione di una nuova casa a Caslano.

A Bioggio è inoltre in funzione un centro diurno che offre numerose proposte di attività alla popolazione anziana. Sul mappale dove è ubicata la Villa ex-Soldati il Comune prevede la realizzazione di appartamenti protetti per la popolazione anziana; in questo contesto verrebbe inserito pure il nuovo Centro diurno per la terza età.

Alla popolazione di Aranno e Cademario verranno estesi i servizi attualmente offerti dal Comune di Bioggio nel campo della salute pubblica, dell'assistenza agli anziani e della previdenza sociale, in particolare nel settore dell'assistenza sociale e dell'animazione.

Lo sportello LAPS (Legge sull'armonizzazione delle prestazioni sociali) di riferimento per tutto il comprensorio è quello di Agno per i Comuni di Bioggio, Aranno e Cademario.

A Bioggio, Aranno e Cademario il cimitero è gestito dal Comune, che a Bioggio dispone pure di una camera mortuaria.

A Bioggio è in fase di realizzazione un progetto che prevede l'assunzione di un operatore sociale intercomunale. Tale formula potrà essere mantenuta anche in caso di aggregazione.

Le prestazioni sociali complementari comunali attualmente previste a Bioggio saranno estese anche ai cittadini di Cademario e Aranno. Questa soluzione dovrebbe permettere di continuare anche in futuro una politica adeguata di aiuto soggettivo individualizzato a persone in situazioni di bisogno.

4.5.6 Traffico e mobilità

La gestione e la manutenzione della rete delle strade cantonali nel comprensorio resterà di competenza cantonale.

Alcune partecipazioni comunali a strade patriziali (Aranno), rispettivamente private / coattive (Bioggio) verranno riprese dal nuovo Comune.

Sono inoltre previsti interventi – che verranno coordinati – di introduzione di zone 30 e di moderazione del traffico nei tre comprensori di Bioggio, Cademario e Aranno.

La gestione della rete delle strade comunali, delle piazze, degli spazi pubblici e dei percorsi pedonali, nonché il servizio invernale (sale, neve) verrà assunta dal Comune (per il tramite della Vedeggio Servizi SA).

A Bioggio è disponibile una colonnina di rifornimento VEL per veicoli elettrici; nel comprensorio sono disponibili parcheggi riservati a persone con handicap. Questi servizi verranno progressivamente estesi su tutto il comprensorio a dipendenza delle necessità.

I sentieri comunali saranno come finora mantenuti dai Comuni e dall'Ente turistico secondo le rispettive competenze.

4.5.7 Protezione dell'ambiente e gestione del territorio

Il pianificatore per i tre Comuni è già attualmente lo studio Planidea SA di Canobbio; questo dovrebbe garantire una visione unitaria dello sviluppo del territorio del nuovo Comune.

In tutti i tre Comuni i piani regolatori sono approvati. Restano evidentemente riservate revisioni puntuali legate ad esigenze specifiche che dovessero maturare nel tempo (in particolare un aggiornamento della situazione a Iseo e una revisione a Cademario). Si ribadisce a questo proposito che l'aggregazione non comporterà modifiche riguardo agli indirizzi generali ed alla pianificazione delle zone.

Le norme di attuazione del piano regolatore (NAPR) sono differenziate per singolo Comune: su questo specifico tema sarà necessario avviare un processo di uniformizzazione delle norme, allo scopo di garantire uniformità di applicazione e certezza del diritto nell'insieme del comprensorio. In questo contesto l'obiettivo prioritario è quello di allineare le norme di natura procedurale e tecnica (non riferite alle singole zone).

È previsto un esame dei vincoli di PR (zone per attrezzature ed edifici pubblici, AP/EP) attualmente iscritti per l'acquisizione di terreni privati nei rispettivi PR comunali (con l'obiettivo di una riduzione dei vincoli e di relativi costi latenti di esproprio e infrastrutturazione).

4.5.8 Acqua potabile

La distribuzione di acqua potabile a livello locale rappresenta un servizio di primaria importanza che deve essere assicurato dai Comuni in modo razionale ed efficiente, garantendo un utilizzo parsimonioso delle risorse naturali.

In tutti i tre Comuni questo servizio è assicurato per il tramite di un'Azienda municipalizzata propria, che attualmente non dispone però di personale dipendente. In prospettiva il nuovo Comune potrebbe razionalizzare il servizio sciogliendo le Aziende municipalizzate esistenti ed integrandole nell'Amministrazione comunale o farle confluire in una nuova Azienda municipalizzata. Nel contesto del nuovo Comune il servizio potrebbe anche venir delegato ad enti terzi, quali ad esempio la Vedeggio Servizi SA, semplificando di conseguenza il modello organizzativo; andrà inoltre emanato un Regolamento di distribuzione ed un'ordinanza tariffale unica per tutto il nuovo Comune.

Parte delle infrastrutture confluirà, nell'ambito dell'attuazione del PCAI del Malcantone.

I principi che dovranno reggere la gestione del servizio nel nuovo Comune possono essere così riassunti:

- ottimizzazione delle infrastrutture di captazione e della rete di distribuzione tramite interventi infrastrutturali coordinati (su base Piano cantonale di approvvigionamento idrico, PCAI)
- assicurazione della qualità e della quantità dell'acqua distribuita
- copertura completa dei costi di gestione e di investimento (oneri finanziari e di ammortamento) tramite il prelievo di adeguate tasse d'uso

La distribuzione dell'acqua potabile dovrà avvenire in regime di copertura dei costi. Il sistema di tassazione secondo il consumo (accompagnato dal prelievo di una tassa base annua e da tasse uniche di allacciamento) intende favorire un utilizzo parsimonioso dell'acqua potabile.

A Bioggio e Cademario tutti gli allacciamenti sono muniti di contatore. Ad Aranno i contatori dovranno per contro venir installati, modificando il sistema di tariffa, che passerà di conseguenza al consumo invece che per rubinetto.

Si segnala che il Comune di Bioggio ha in corso trattative con la Città di Lugano e le AIL SA per l'acquisto delle sorgenti ubicate a Cademario. Questa operazione permetterà di aumentare il grado di approvvigionamento proprio del nuovo Comune.

4.5.9 Raccolta rifiuti

Il sistema di raccolta e tariffazione non è ancora uniformato e viene assicurato sul comprensorio dei tre Comuni da operatori e con modalità differenziate.

Pure per la raccolta differenziata e la definizione della tassa base si dovrà per contro procedere ad una uniformizzazione delle stesse, sciogliendo nel contempo il problema giuridico attualmente tuttora aperto a Bioggio. Il tema potrà essere definito dopo avvenuta decisione del Tribunale amministrativo sulla vertenza che oppone il Comune di Bioggio all'Azienda cantonale dei rifiuti.

L'orientamento della Commissione è quello di proporre per l'intero nuovo Comune un Regolamento tariffale unico che preveda una tassa base accompagnata dalla messa a disposizione di un determinato numero di sacchi gratuiti.

Parallelamente, il Comune sta elaborando un piano generale di realizzazione delle infrastrutture di raccolta mediante contenitori interrati (per Bioggio la richiesta di credito è stata approvata dal Legislativo). Tale piano verrà progressivamente esteso a tutto il comprensorio, integrando il territorio di Cademario (già parzialmente realizzato) e Aranno (già realizzato). Ad Aranno e Cademario è organizzata una raccolta separata del vetro, una raccolta carta, una piazza di compostaggio e una raccolta degli ingombranti.

I sistemi di raccolta speciale verranno uniformati ed ottimizzati.

4.5.10 Canalizzazioni (costruzione e manutenzione)

Impianti consortili

I tre Comuni sono collegati con l'impianto consortile gestito dal Consorzio di depurazione della acque di Lugano e dintorni e – per parti limitate di territorio – ai Consorzi di depurazione delle acque dell'Alta Magliasina e dell'Alto Malcantone.

Piani generali di smaltimento delle acque (PGS)

La situazione attuale è la seguente:

A Bioggio:

Gestione tramite Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni e Alta Magliasina.

Sezione Bioggio: PGS approvato nel 2000, grado di esecuzione delle opere: ca. 90 %.

Sezione Bosco L.: PGS approvato nel 2009, grado di esecuzione delle opere: ca. 70 %.

Sezione Cimo: PGS approvato nel 2002, grado di esecuzione delle opere: ca. 30 %.

Sezione Iseo: PGS in fase di approvazione, grado di esecuzione delle opere ca. 20 %.

A Cademario:

Gestione tramite Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni.

PGS approvato nel 1991, grado di esecuzione delle opere: ca. 95 %.

Ad Aranno:

Gestione tramite Consorzio depurazione acque Magliasina e Alto Malcantone.

PGS approvato nel 2007, grado di esecuzione delle opere: ca. 70 %

Per quanto concerne gli aspetti finanziari il quadro è riassunto nella tabella seguente:

	Bioggio	Cademario	Aranno
Contributi di costruzione	Emessi (ad eccezione di Iseo e Bosco Luganese)	Emessi	Da prelevare (ca. 1.0 mio CHF)
Aliquota di prelievo	60 %	80 %	70 %
Tasso	Bioggio: 1.43 % Bosco L.: 2.54 % Cimo: 3 % Iseo: 3 %		
Tassa allacciamento	Mono/Bifam: 400.00 Plurifam.: 800.00 Capannoni: 1'600.00/2'400.00	0.5 % valore di stima	
Tassa d'uso	Mista (stima / consumo AP)	0.3 %0 valore di stima + 0.80 CHF per mc acqua potabile consumata	Da introdurre

Tabella n.13: Stato investimenti PGS e tasse d'uso, EP=Emissione parziale / ET=Emissione totale

I fondi accantonati dai singoli Comuni per la manutenzione (rispettivamente la costruzione) degli impianti di canalizzazione sono i seguenti (stato al 31.12.2010):

	Bioggio	Cademario	Aranno
Fondo manutenzione opere PGS (280)	362'977.75	3'734.25	92'807.50

Tabella n. 14: Fondi per la manutenzione delle opere di canalizzazione

Regolamento delle canalizzazioni, tassa d'uso delle canalizzazioni e armonizzazione dei PGS

Il Regolamento per la manutenzione delle canalizzazioni (e il relativo sistema di copertura dei costi mediante tasse d'uso) dovrà essere uniformato per tutto il territorio del nuovo Comune.

La tassa d'uso verrà pure definita in modo uniforme per tutto il Comune e calcolata secondo il principio di copertura dei costi sulla base di una chiave che tenga conto del consumo di acqua potabile.

Un'unificazione dei diversi PGS appare necessaria a medio termine. Si provvederà per contro ad un'opportuna sintesi dei diversi piani per definire un piano delle priorità di realizzazione delle opere a medio-lungo termine. In questo contesto si verificherà pure la necessità di uniformare e standardizzare le modalità di aggiornamento dei catasti degli allacciamenti pubblici e privati.

4.5.11 Energia elettrica

La distribuzione dell'energia elettrica è già attualmente assicurata sul comprensorio dei tre Comuni dalla AIL SA (Lugano).

In prospettiva vi è da attendersi una tendenziale riduzione degli introiti a favore dei Comuni.

4.5.12 Finanze e imposte

La situazione è riassunta dalla tabella seguente:

	Bioggio	Cademario	Aranno
Gestione contabile	AJ-LOGOS	AJ-LOGOS	AJ-LOGOS
Revisione esterna	Si / Interfida	Si / BDO	Si / Interfida
Piano finanziario	Si	Si	---
Incasso imposte	CSI	CSI	CSI

Tabella n. 15: Supporti esterni in ambito contabile e di gestione finanziaria

Contabilità ed esazione

Gli aspetti operativi connessi alla gestione finanziaria del nuovo Comune possono venir così riassunti:

- la gestione contabile potrà avvenire sulla piattaforma informatica già attualmente in uso presso il Comune di Bioggio e Aranno (AJ-LOGOS). Anche per il programma dell'Ufficio tecnico s'intende utilizzare la stessa base informatica attualmente in uso presso l'UT di Bioggio;
- l'incasso delle imposte verrà gestito tramite il CSI, come finora

Il nuovo Comune dovrà nominare un organo di controllo esterno dei conti (nella persona di un perito revisore abilitato ai sensi della LSR).

Gestione finanziaria (preventivi e consuntivi)

Per quanto attiene alla definizione del primo preventivo (esercizio 2012), si chiede di adottare la procedura seguente.

Il Municipio di Bioggio licenzierà all'attenzione del proprio Consiglio comunale un preventivo ordinario per l'intero anno 2012, per il solo Comune di Bioggio. Analoga procedura verrà utilizzata nei Comuni di Aranno e Cademario.

Al Messaggio elaborato dal Municipio di Bioggio verrà aggiunto un capitolo specifico relativo alle conseguenze derivanti dall'eventuale aggregazione con i Comuni di Aranno e Cademario. In particolare verrà allestita una tabella di modifica del preventivo (che andrà pure sottoposta per approvazione al Consiglio comunale di Bioggio), che assumerà forza formale solo ad avvenuta approvazione da parte del CC di Bioggio e qualora la decisione di aggregazione sia cresciuta in giudicato. Informazione corrispondente andrà inserita nel messaggio accompagnante il preventivo dei Comuni di Aranno e Cademario.

La tabella potrebbe essere concepita come segue:

Conto	Denominazione	Base (Bioggio)	Aggiornamento (Aranno)	Aggiornamento (Cademario)	Nuovo Comune
002.301.01	Stipendi personale di cancelleria	B	A	C	B+A+C

4.5.13 Parrocchie e Patriziati

Il processo aggregativo fra i Comuni non implica alcuna modifica di natura istituzionale né per le Parrocchie, né per i Patriziati.

Entrambe queste entità sono partner fondamentali per il nuovo Comune, i rapporti esistenti con il Comune non subiranno di conseguenza modifiche, a meno di riconosciute esigenze reciproche.

Parrocchie

Nell'ambito del progetto di aggregazione non sono previste modifiche alle modalità di sussidiamento attuale delle Parrocchie presenti sul territorio.

Nel Comune di Bioggio esistono le Parrocchie di Bioggio, Bosco Luganese e Cimo-Vernate-Iseo (Santa Maria), tutte sostenute dal Comune, per complessivamente ca. 65'000 franchi. Il Comune sostiene pure con un contributo la Chiesa evangelica. A Cademario il Comune sostiene la Parrocchia di Cademario con un importo annuo di ca. 30'000.00. Ad Aranno il Comune partecipa ai costi della congrua del parroco (Parrocchia di Aranno) con un contributo annuo di CHF 11'000.00. I contributi verranno mantenuti anche con l'aggregazione.

Patriziati

A Bioggio il Patriziato comprende il comprensorio di Bioggio, Muzzano e Bosco Luganese. A Cimo e Iseo esiste un patriziato che non dispone di attivi particolari (ad Iseo proprietà di alcuni terreni). A Cademario il Patriziato assicura attivamente la gestione del territorio ed è proprietario di beni importanti. Ad Aranno il Patriziato è proprietario di boschi e dello stabile dell'ex Azienda forestale. Non svolge compiti particolari di manutenzione e gestione del territorio.

4.6 Consorzi e collaborazioni intercomunali

Il nuovo Comune di Bioggio rimarrà membro nei seguenti consorzi / associazioni / enti:

- BAC Consorzio di depurazione delle acque Lugano e dintorni
- BA Consorzio di depurazione delle acque Alto Malcantone
- A Consorzio di depurazione delle acque Alta Magliasina
- BAC Consorzio scolastico Alto Malcantone
- BAC Consorzio arginatura e premunizione forestale TREMA
- BAC Consorzio acquedotto intercomunale Alta Magliasina
- BC Consorzio manutenzione arginature Vedeggio
- BC Consorzio sistemazione Vedeggio
- BAC Consorzio per la piazza di tiro del Malcantone
- BAC Ente regionale di protezione civile Lugano Campagna
- BAC Croce Verde Lugano
- BAC Ente turistico del Malcantone
- BAC Associazione Spitex Regione Malcantone
- BAC Regione Malcantone
- BAC Ente Regionale di sviluppo del Luganese
- B Consorzio Casa per anziani Cigno Bianco Agno
- BAC Corpo pompieri Lugano
- BAC Corpo pompieri di montagna Novaggio

Convenzione Aranno-Cademario per la frequenza SI
Convenzione Cademario Bioggio per la frequenza SI/SE degli allievi della frazione Renera
Convenzione/Accordo per il controllo del traffico fermo (Securitas)

5 Prospettive finanziarie

5.1 Gestione corrente e moltiplicatore politico

Le verifiche effettuate dalla Commissione hanno permesso di maturare il convincimento che il progetto di aggregazione possa esser realizzato – in regime di stabilità di gettito fiscale per rapporto a quanto accertato per l'anno 2008 l'applicazione di un moltiplicatore d'imposta sensibilmente sotto la media cantonale (62.5 %). I dati di dettaglio relativi ai Consuntivi 2010 dei tre Comuni sono riportati in allegato al presente documento. Una precisazione delle prospettive finanziarie a medio termine per il nuovo Comune sarà possibile in occasione dell'allestimento del Piano finanziario per la prima legislatura, operazione di competenza del nuovo Municipio.

Allo scopo di garantire una sana gestione ed una solida base finanziaria al nuovo Comune, si ribadisce comunque l'importanza di ossequiare i seguenti principi:

- gli investimenti netti andranno autofinanziati nella misura di almeno il 70 %
- il tasso di ammortamento medio sarà fissato in conformità alla LOC ad un tasso del 10 % (si ricorda che questo tasso andrà progressivamente raggiunto, secondo quanto stabilito dal Gran Consiglio con l'ultima revisione della LOC, entro il 2019)

L'applicazione di questi principi di sana gestione finanziaria è naturalmente indipendente dalla realizzazione o meno del progetto di aggregazione.

La definizione del moltiplicatore politico d'imposta non può essere determinata a priori, togliendo una delle competenze principali agli organi politici del nuovo Comune. Va inoltre ricordato che il moltiplicatore politico d'imposta non rappresenta una variabile indipendente, ma è parte integrante di un sistema di scelte politiche che devono inoltre considerare la corretta determinazione del livello degli investimenti netti, la politica d'ammortamento e di finanziamento e la definizione del livello dei servizi offerti alla popolazione.

La Commissione ha verificato la fattibilità – alle condizioni indicate in precedenza e tenuto conto delle numerose variabili imponderabili – di gestire il nuovo Comune con un moltiplicatore politico del 62.5 %, ciò che corrisponde ad una riduzione significativa per i comuni di Aranno e Cademario ed una conferma del tasso attuale per Bioggio.

Questa indicazione si fonda sui seguenti presupposti:

- livello dei costi correnti analogo a quanto registrato a Consuntivo 2010, con una maggiorazione di CHF 600'000 per nuovi oneri
- investimenti netti autofinanziati nella misura di almeno il 70 % (investimenti netti di ca. 3.0 mio. di CHF grazie all'autofinanziamento ordinario (ca. 2.0 mio di CHF)
- ricavi correnti per imposte speciali e ricavi non fiscali costanti al livello dei consuntivi 2010
- gettito fiscale delle persone fisiche (PF) e delle persone giuridiche (PG) base 100% pari a ca. CHF 21.0 milioni di franchi (accertamento 2008 maggiorato di CHF 2.0 mio. per nuovi arrivi e recuperi di gettito)
- tasso d'ammortamento medio sui beni amministrativi pari al 10 %

- tasso medio d'interesse sui debiti finanziari pari al 3 %
- contributo di livellamento e contributo di localizzazione geografica calcolato sulla base dei parametri che entreranno in vigore con la nuova LPI approvata dal Gran Consiglio nell'autunno 2010.

L'aggregazione modificherà determinati flussi finanziari tra Comuni e Cantone. Si tratta in particolare delle posizioni seguenti:

Perequazione finanziaria

Il contributo di livellamento 2010 netto versato dai tre Comuni ammonta a CHF 1'721'975 (Bioggio – 1'936'811, Cademario + 81'175, Aranno + 46'253). Con un moltiplicatore politico al 62.5 % il contributo netto rimarrebbe sostanzialmente stabile (CHF 1'725'000), mentre si ridurrebbe (a parità di tutti gli altri dati) di CHF 110'000 applicando un moltiplicatore politico del 65 %.

Il contributo di localizzazione geografica – attualmente - fissato in CHF 211'000 aumenterà a CHF 260'000 a partire dal 2012 e dovrebbe ulteriormente aumentare a ca. CHF 285'000 nel 2016.

Per il contributo comunale al fondo di perequazione (ca. CHF 100'000) non sono da prevedere variazioni significative.

Scuole comunali

I sussidi di gestione vengono calcolati su una base forfetaria per sezione, modulata sulla forza finanziaria. L'aggregazione comporta, applicando il tasso minimo applicabile al Comune di Bioggio, una riduzione dei sussidi dell'ordine di CHF 65'000 annui.

Assicurazioni sociali

Il sistema di calcolo di questa partecipazione comunale ai costi cantonali prevede un plafonamento del contributo al 9 % del gettito. Sulla base dei dati disponibili (gettito 2007) la differenza tra la situazione pre- e post-aggregazione è praticamente inesistente (CHF 1'461'596 contro CHF 1'474'090).

Assistenza agli anziani

Sulla base delle valutazioni svolte dai competenti servizi cantonali sugli ultimi dati disponibili, l'aggregazione comporta una riduzione del contributo di ca. CHF 175'000.

Maggiori costi di gestione

L'estensione a tutto il comprensorio del nuovo Comune dei servizi nel campo della sicurezza, della gestione del territorio e della scuola comporta maggiori costi che la Commissione ha considerato con un importo globale di CHF 600'000 annui.

5.2 Politica d'investimento

Nell'ambito del progetto di aggregazione si è proceduto ad un consolidamento dei piani degli investimenti previsti nel comprensorio dei tre Comuni di Bioggio, Aranno e Cademario nel periodo 2012-2016. L'importo globale ammonta a ca. 30 milioni di franchi, con una media annua di ca. 6 milioni di franchi. Tenuto conto di un fattore di correzione del 20 % per inevitabili ritardi procedurali e di un

ulteriore quota di entrate (per sussidi di terzi e contributi di costruzione a miglioria), il volume netto da finanziare si riduce in media annua a ca. 3.8 milioni di franchi. La disponibilità finanziariamente sopportabile ammonta a ca. 3.0 milioni di franchi netti in media annua. La Commissione ritiene di conseguenza che anche dopo l'aggregazione il nuovo Comune sarà in grado di affrontare gli impegni infrastrutturali d'investimento necessari.

Questo importante onere d'investimento dovrà essere sostenuto grazie all'autofinanziamento ordinario del nuovo Comune (valutabile in ca. 2.0 mio. di franchi, pari al 70 % del volume netto).

Ad avvenuta aggregazione il nuovo Comune potrà godere di una sufficiente capacità di investimento. Va inoltre sottolineata la possibilità di destinare una porzione non irrilevante di risorse finanziarie su progetti a sostegno dello sviluppo economico dell'intero comprensorio: determinante per il successo sarà in questo ambito la capacità di concentrare le risorse sui progetti prioritari e significativi dal profilo del sostegno allo sviluppo economico regionale, evitando la dispersione su un numero eccessivo di piccoli progetti o su eccessivi oneri di urbanizzazione di aree non ancora edificate o edificabili.

5.3 Tasse d'uso

Il nuovo Comune svolgerà un ruolo importante quale erogatore di servizi alla popolazione ed alle aziende.

Per diversi servizi la legislazione cantonale e federale dispone in modo vincolante le modalità di copertura dei costi (gratuità, copertura mista, copertura totale mediante tasse d'uso). Per i servizi di stretta competenza comunale, il Comune è per contro relativamente libero di definire una strategia propria in materia di tasse d'uso.

A titolo orientativo, la Commissione ribadisce l'opportunità, allo scopo di assicurare al nuovo Comune il massimo margine di libertà in ambito di investimenti e di moltiplicatore, di adottare criteri rigorosi per quanto attiene alla fissazione delle tasse d'uso. In particolare viene auspicata la definizione di tariffari che permettano di raggiungere un ragionevole grado di copertura dei costi dei servizi offerti a residenti, aziende ed agli operatori economici, quali ad esempio: tasse di canalizzazione, tassa rifiuti, naturalizzazioni, rilascio documenti e altre autorizzazioni, uso del suolo pubblico (condotte, marciapiedi e piazze), sopralluoghi, perizie e constatazioni.

6 Progetti

6.1 Servizi

La costituzione di un nuovo Comune pone le premesse per il potenziamento e il miglioramento di diversi servizi alla cittadinanza. Si tratta in particolare dell'estensione a tutto il comprensorio del servizio di polizia, del servizio operatore sociale e dei servizi a favore dei giovani e della popolazione anziana, del rafforzamento delle strutture dell'Ufficio tecnico comunale dedicate all'edilizia privata, all'edilizia pubblica, alla pianificazione ed alla gestione del territorio e alla creazione di nuove strutture di supporto in ambito scolastico e culturale.

6.2 Investimenti

La Commissione ha proceduto ad un rilevamento dei progetti principali ed ha individuato in particolare i seguenti interventi prioritari:

1. Realizzazione delle nuove sedi scolastiche di scuola dell'infanzia a Bioggio e a Cademario
2. Sistemazione del comprensorio della Villa ex Soldati a Bioggio quale centro per attività a favore della popolazione anziana, con la realizzazione di appartamenti specialmente concepiti per questa fascia di popolazione
3. Interventi di moderazione del traffico sulle strade cantonali nelle zone di attraversamento dei nuclei
4. Realizzazione del piano particolareggiato in zona Cavezzolo a Bioggio (nodo di interscambio)
5. Supporto alla realizzazione e integrazione territoriale delle nuove grandi infrastrutture di mobilità (circonvallazione Agno-Bioggio e Rete tram del Luganese)
6. Interventi di sistemazione dell'area di Lisone a Cademario (ecocentro e posteggio), sistemazioni stradali
7. Sistemazioni stradali (strada di quartiere) nella parte alta del nucleo (con infrastrutture di urbanizzazione per la zona edificabile)

7 Richieste al Consiglio di Stato

7.1 Contributo finanziario

Il nuovo Comune potrà mantenere realizzare il programma d'investimento previsto (investimenti netti in media annua pari a CHF 3.8 milioni) nei tempi previsti solo nella misura in cui si possa coprire lo scostamento di finanziamento tra l'onere netto previsto (CHF 3.8 milioni) e la disponibilità calcolata (CHF 3.0 milioni). La Commissione ritiene che questo scostamento dovrebbe essere cofinanziato dal Cantone, sulla base del riconoscimento di un contributo straordinario per investimenti valutato in **CHF 4.0 milioni** (0.8 milioni di franchi per 5 anni). L'erogazione di tale aiuto potrà seguire lo sviluppo dei progetti ed essere diluita nel tempo.

7.2 Impegni vincolanti

I Comuni reputano essenziale sottolineare il fatto che il processo di aggregazione proposto in questo rapporto presenta sia opportunità che rischi. Per questa ragione vengono richieste al Consiglio di Stato ed al Parlamento le seguenti garanzie vincolanti.

7.2.1 Strade cantonali

Si chiede il mantenimento della competenza cantonale integrale (sia per la manutenzione che per gli interventi di miglioria) della rete attuale.

Per le eventuali cessioni, le stesse potranno avvenire solo previo completo risanamento a carico del Cantone. In particolare si chiede che venga allestito un piano degli interventi di miglioria previsti per i prossimi 10 anni.

7.2.2 Approvvigionamento idrico (LApprl / PCAI)

La costituzione del nuovo Comune comporterà come evidenziato nel presente rapporto anche un possibile processo di fusione delle diverse Aziende municipalizzate (alternativamente il loro scioglimento con contemporanea assunzione del servizio direttamente da parte dell'amministrazione comunale) per la distribuzione dell'acqua potabile attualmente operanti sul territorio. Allo scopo di assicurare lo sfruttamento comune dei bacini di accumulazione e il collegamento delle reti di distribuzione si chiede che il nuovo Comune possa beneficiare dei contributi attualmente previsti dalla Legge cantonale per l'approvvigionamento idrico per gli interventi di carattere sovracomunale (ad esempio quelli previsti dal PCAI comprensoriale) anche se gli stessi saranno realizzati dal nuovo Comune.

7.2.3 Assistenza agli anziani

Il nuovo Comune intende proporre la realizzazione di una nuova struttura di interesse regionale nel comprensorio della ex Villa Soldati. Il concetto prevede la realizzazione di appartamenti specificatamente concepite per la popolazione anziana e servizi di supporto dedicati. Il Comune chiede che il Cantone sostenga questo progetto pilota con un contributo unico all'investimento che possa facilitarne la messa in atto.

7.2.4 Infrastrutture di mobilità

Il Comune chiede che il Cantone attribuisca elevata priorità alla realizzazione delle opere di moderazione del traffico nei nuclei attraversati dalla strada cantonale, in modo tale che le opere siano realizzate entro la fine del 2016. Per l'esecuzione di tali opere si chiede che le partecipazioni comunali per le opere da realizzare a Cademario ed Aranno siano calcolate con le aliquote stabilite secondo la situazione pre-aggregazione.

Si sollecita inoltre il Cantone a sostenere la realizzazione della circonvallazione Agno-Bioggio e la realizzazione rapida e completa della tappa prioritaria della rete tram del Luganese (tratte Molinazzo-Lugano centro e Molinazzo – Manno Suglio).

7.2.5 Piano di realizzazione del PGS

La Commissione chiede che il nuovo Comune non sia costretto ad avviare in tempi brevi un progetto di riunificazione dei tre PGS attualmente allestiti e che venga stabilito un piano di realizzazione compatibile con le disponibilità finanziarie del Comune, rispettivamente che non vengano poste condizioni eccessivamente limitanti per l'urbanizzazione di zone non ancora servite dalla rete di smaltimento delle acque.

7.2.6 Edilizia e servizi scolastici

Il nuovo Comune sarà confrontato con importanti investimenti per il potenziamento dell'edilizia scolastica (scuole dell'infanzia) sia a Bioggio che a Cademario. La Commissione chiede che il Consiglio di Stato sostenga questi interventi con un congruo aiuto finanziario all'investimento, in particolare determinando il sussidio cantonale all'intervento di Cademario sulla base dell'aliquota vigente prima dell'aggregazione. Parimenti si chiede che vengano mantenute le aliquote di sussidiamento attuali dei docenti di SI e SE almeno per un periodo di quattro anni.

8 Conclusioni

8.1 Per quali ragione questa aggregazione va sostenuta ?

A mente dei tre Municipi ci sono svariate ragioni che depongono a favore di questa aggregazione. E' ovvio che per i tre comuni coinvolti le motivazioni sono diverse considerate le loro peculiarità e differenti situazioni attuali. Tutti e tre hanno comunque un unico obiettivo, quello di costituire un comune efficiente, ben organizzato, finanziariamente solido e propositivo, che sarà vicino alla gente sia amministrativamente che valorizzando le attività socio-culturali locali, ma che allo stesso tempo sia propulsore e forza trainante in ambito regionale e importante attore anche in ottica cantonale.

Per i Municipi di Aranno e Cademario si tratta in primo luogo di disporre di risorse adeguate per poter offrire in futuro alla loro popolazione un assetto organizzativo e una capacità finanziaria di un comune in grado di garantire un livello di servizi di qualità e di realizzare le strutture e le opere necessarie a soddisfare i bisogni della collettività.

Per il Municipio di Bioggio si tratta di cogliere l'opportunità di consolidare territorialmente il processo aggregativo iniziato nel 2004 con l'acquisizione di un comprensorio collinare dal grande pregio naturalistico, turistico e residenziale dotando il nuovo comune delle risorse finanziarie e delle potenzialità necessarie per uno sviluppo qualitativo e armonioso dell'intero nuovo comprensorio comunale.

Lo studio ha evidenziato che la nuova entità istituzionale potrà essere progettuale fornendo una gamma completa di servizi e procedendo alle realizzazioni auspiccate, pur mantenendo "ceteris paribus" le attrattive condizioni fiscali dell'attuale Comune di Bioggio.

Le tre entità appaiono tra loro complementari, ognuna di loro, con le caratteristiche peculiari che la contraddistinguono, sono in grado di offrire le migliori opportunità e le garanzie per elevare ulteriormente la qualità di vita, mantenendo nel contempo la propria identità sociale. Alla luce dei dati raccolti e delle analisi effettuate dalla Commissione i Municipi hanno maturato la convinzione che questa proposta aggregativa sia vantaggiosa per tutte e tre le comunità e permetterà alla popolazione di godere di un indubbio valore aggiunto.

Lo "status quo" invece limiterebbe i Comuni di Aranno e Cademario delle risorse umane, organizzative e finanziarie per rimanere al passo coi tempi, mentre che la Bioggio attuale, secondo le proiezioni effettuate, dovrebbe convogliare importanti mezzi finanziari nel fondo cantonale di livellamento, disponibilità che con l'aggregazione rimarrebbero sotto controllo delle autorità locali contribuendo a finanziare i progetti previsti dal nuovo comune.

I tre Municipi sono fortemente convinti che questo progetto aggregativo sia di stimolo per un ulteriore rafforzamento dello spirito di collaborazione tra i comuni Malcantonesi e del Basso Vedeggio e possa fornire un importante contributo al consolidamento dell'identità culturale e sociale comune di questa nostra bella regione.

Per tutte queste ragioni chiediamo ai nostri concittadini di aderire a questo progetto. Ne beneficeremo tutti.

8.2 Prossimi passi, aspetti procedurali

I passi procedurali successivi alla conclusione del Rapporto sono previsti dai Municipi nei termini seguenti:

Giugno – Luglio 2011	Informazione ai Municipi
Luglio 2011	Trasmissione formale del rapporto al Consiglio di Stato
Settembre 2011	Informazione ai Consigli comunali e all'Assemblea comunale Informazione alla popolazione, alle associazioni ed ai partiti
Entro dicembre 2011	Votazione popolare consultiva
Entro gennaio 2012	Messaggio del Consiglio di Stato al Gran Consiglio (approvazione dell'aggregazione, concessione degli aiuti finanziari)
Entro aprile 2012	Decisione del Gran Consiglio
Aprile - ottobre 2012	Lavori preparatori
Ottobre 2012	Elezioni politiche Costituzione del nuovo Comune

Il presente rapporto è stato allestito dalla Commissione di studio designata dai rispettivi Municipi, che ha operato con la stretta e apprezzata collaborazione del Segretario comunale di Bioggio (Massimo Perlasca), della Segretaria comunale di Cademario (Elena Ferroni) e della funzionaria incaricata della Cancelleria comunale di Aranno (Pia Pedrazzini) nonché dei loro collaboratori: sono sempre stati disponibili a fornire e verificare dati, spesso contribuendo anche in modo sostanziale al lavoro di elaborazione di questo rapporto.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO:

Mauro Bernasconi, Bioggio, Sindaco

Daniele Bianchi, Bioggio, Municipale

Luigi Piffaretti, Bioggio, Municipale

Mauro Destefani, Aranno, Sindaco

Paolo Felix, Aranno, Vice Sindaco

Michele Conti, Aranno, Municipale

Adriano Servalli, Cademario, Sindaco

Fabio Debernardis, Cademario, Vice Sindaco

Rudy Vanetta, Cademario, Municipale

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Bioggio/Aranno/Cademario, 19 luglio 2011